

海南自贸港建设中的法律保障制度完善研究

◆肖淑芮

(海南科技职业大学, 海南 海口 571126)

【摘要】海南自贸港建设是我国对外发展的新动力。自贸港作为具有广泛国际影响力的特殊区域,其法律保障制度对于吸引国内外投资、促进贸易便利化、推动产业升级、加强知识产权保护以及促进社会经济发展等方面具有重要作用。因此,为推动自贸港建设,不仅需要健全政策法规,更需要建立完善的法律保障制度。本文以海南自贸港建设中的法律保障制度完善为研究方向,以期自贸港建设提供法律支持,推动自贸港建设不断向前迈进。

【关键词】海南;自贸港建设;法律保障制度;制度完善

随着全球经济的不断发展和深入,自由贸易港的建设逐渐成为各国经济发展的重要策略。自由贸易港是指不受海关管辖的港口或港区,在该区域内,外国商品可以自由加工、分装、改装、装卸储存、展览、再出口等,免征关税,但当商品进入所在国海关管辖区时,则须缴纳关税。海南自贸港是我国的重要自由贸易港,其建设对于我国经济的发展具有重要意义。然而,自贸港建设需要完善的法律保障制度来确保其顺利运营和发展。因此,对海南自贸港建设中的法律保障制度完善进行研究具有较重要的现实意义。

一、海南自贸港

海南自贸港是我国在全球化进程中推出的重要策略之一,旨在以开放促改革,推动经济快速发展。海南自贸港的建设依托海南独特的区位优势和资源优势,成为我国对外贸易的重要窗口和跨境贸易的中心枢纽。海南自贸港在建设过程中不仅注重制度创新和政策创新,更注重发展现代服务业、高新技术产业和热带特色产业等,推动经济结构优化和转型升级。同时,海南自贸港在建设过程中进一步推进投资贸易自由化和便利化,简化审批程序、降低税收成本、加强监督管理服务,努力打造国际化、法治化、便利化的营商环境。

二、海南自贸港建设中的法律保障制度的必要性

(一)确保自贸港建设的规范有序

自贸港建设涉及大量的经济活动和行政管理,需要有明确的法律法规来规范各方的行为,确保自贸港建设的规范有序。从这一角度出发,制定和实施海南自由贸易港法则为海南自由贸易港的建设提供了原则性和基础性的保障,使得海南自由贸易港在法治轨道上有序运行,并打造出法治化、国际化、便利化的营商环境。

(二)保障投资者的合法权益

自贸港建设将吸引大量的投资者和企业,这些投资者和企业自贸港进行投资活动,需要得到法律保障制度的保

护。法律保障制度能够明确投资者的权益和义务,为投资者提供稳定的法律环境,保护他们的合法权益不受侵犯。同时,法律保障制度还能够为投资者提供纠纷解决机制,确保他们在遇到问题时能够通过法律途径得到解决,保障他们的投资安全和利益。因此,法律保障制度是吸引投资者和企业的重要因素之一,也是自贸港建设成功的重要保障之一。

(三)防范和化解风险

自贸港建设涉及大量的资金流动和经贸活动,这些活动可能带来各种风险,如金融风险、贸易风险等。而法律保障制度能够通过制定相关法律法规,规范各方行为,有效预防和化解可能出现的风险。同时,法律保障制度还能够为自贸港的经济活动提供稳定的法律环境,增强各方对自贸港经济安全的信心,促进自贸港的长期稳定发展。因此,法律保障制度是自贸港建设中不可或缺的一环,对于保障自贸港的经济安全具有重要意义。

三、海南自贸港建设中的法律保障制度优势

(一)赋予海南更大的发展自主权

《海南自由贸易港法》的制定具有重要的法律意义,首先体现在它赋予海南更大的发展自主权。一方面,海南在法规制定和管理体制方面具有更多的权利和自主权。根据该法的规定,海南自由贸易港可以依法制定适应其实际需要的法规,这为海南自贸港的改革和发展提供了更大的灵活性。在此背景下,海南可以在遵守宪法和法律原则的前提下,根据具体情况对一些法律、行政法规进行调整和改革,以适应自贸港的需求。另一方面,从管理体制的角度看,该法建立了符合海南自贸港建设需要的领导和管理体制。我国建立了专门的机构来负责海南自贸港的管理和领导,同时授权委托了海南省和相关部门来行使相应的管理权。这种机构设置和权力分配的灵活性,可以更好地满足海南自贸港的需要,使其在改革和发展中更具自主性和灵活性,这也

为海南自贸港的改革提供了有力的法律保障。

(二)实现贸易投资自由化、便利化

海南自由贸易港的制度设计着重强调贸易和投资自由化以及便利化。在此背景下,海南自贸港可以采取一系列措施,以促进国际贸易和吸引投资。在贸易自由化方面,海南可以允许绝大多数货物自由进出该地区,除了那些列入禁止和限制进口的特殊货物。这将为国际贸易提供更多便利,鼓励更多企业和投资者参与。在服务贸易方面,海南可以采取内外资统一原则管理,除了特定领域列入负面清单的服务,其他服务都将受益于更加开放的管理政策。这有助于吸引更多国际服务提供商进入海南,促进服务领域的发展。投资方面,海南可以实行更加简化的审批投资制度,减少投资限制和审批流程,为投资者提供更大的便利。此外,特别清单的简化也将使市场准入更加容易。而在税制方面,海南自贸港将采用减税、零关税和低税率的税制原则,以吸引更多的企业和个人。减税措施将在增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税以及教育税附加上实施,使税收制度更为简化。此外,免税和低税率政策将对企业和高端人才产生吸引力,推动海南自贸港的发展。

(三)强调对环境的保护

《海南自由贸易港法》在于强调对环境的保护。这部法律明确规定了海南自贸港建设过程中要坚持绿色、低碳、可持续发展,加强对生态环境的保护和修复,推动自然保护和生态修复工作。同时,法律还规定了要采取一系列措施,包括加强对生态环境的监测和管理,推动绿色低碳发展,促进资源的节约和循环利用等,以保障生态环境的可持续发展。海南自贸港建设中对环境保护的强调不仅符合我国的利益,也符合全球可持续发展的趋势。通过建设生态宜居的海南自贸港,我国展示了其在环境保护方面的积极态度和坚定决心,也为全球可持续发展作出了贡献。此外,海南自贸港建设中对环境保护的强调也促进了经济发展的绿色转型。在建设自贸港的过程中,我国在不断探索绿色发展之路,加强环保法规 and 政策的制定和实施,积极推动绿色经济的发展,促进传统产业的升级和转型。这样的举措不仅有利于保护环境,也有利于促进经济的长期健康发展。

(四)建立风险预警和防控体系

《海南自由贸易港法》旨在加强对海南自贸港可能面临的各种风险的监测、预防和控制,以确保自贸港的稳定和可持续发展。首先,《海南自由贸易港法》明确规定了风险预警和防控的重要性和必要性,要求各级相关部门增强风险意识,建立健全的风险管理制度和机制。其次,《海南自由贸易港法》要求建立完善的风险监测和预警体系,通过对各类风险的实时监测和数据分析,及时发现和预测潜在的风险,并采取相应的预防和应对措施。最后,《海南自由贸易港

法》还强调了建立健全的风险评估和防控机制。这一机制将针对海南自贸港的重点领域和关键环节,进行全面的风险评估和防控,制定相应的风险应对方案和应急预案,确保在风险事件发生时能够迅速响应并有效控制。

四、海南自贸港建设中的法律保障制度的完善

(一)完善与自贸港建设匹配的法治体系

海南自贸港建设需要完善与自贸港建设匹配的法治体系,以保障自贸港建设的顺利进行和可持续发展。其中,立法是建立完善法治体系的基础,海南自贸港应当依据我国相关法律法规,制定和完善地方性法规、规章和规范性文件等,明确自贸港建设各方面的法律地位和规范。这样可以避免法律冲突和“法律真空”,提升投资者的信心,确保他们在自贸港内享有与国内外其他地方相等的法律权益。同时,要注重与国家法律体系的衔接,保证法律的统一性和权威性。比如,海南自贸港的法律体系应具备国际化特点,与国际贸易法和商业法保持一致,以便国际企业能够理解和遵守自贸港的法律规定。国际企业需要在自贸港内能够适应法律环境,这将有助于吸引更多的国际投资者和合作伙伴。此外,法律保障制度应着重考虑投资、贸易、知识产权、税收、劳动和环境等领域的法律需求。在投资和贸易方面,应确保便捷的审批流程和与国际接轨的税收政策,以减少投资者的负担。在知识产权方面,要建立强有力的知识产权保护机制,鼓励创新。税收法规应以减税、零关税、低税率为原则,以吸引更多的企业和个人参与自贸港建设。劳动法律应保护员工权益,同时提供弹性劳动市场的法规。环境法律应确保可持续发展和环境保护。值得一提的是,自贸港的法律体系还应包括纠纷解决机制,以确保公平地解决纠纷和维护法律的权益。这可以增加相互之间的商业信任,吸引更多的国内外合作伙伴,促进自贸港的繁荣发展。通过以上方式,海南自贸港可以建立一个完善的法治体系,为其经济和贸易的稳步增长提供坚实的法律基础,确保自贸港建设取得成功。

(二)建立完善海南自贸港法律风险防控体系

一是要明确法律风险防控的重点领域。海南自贸港建设过程中,涉及众多领域,如贸易、投资、金融、税收等,这些领域都存在一定的法律风险。因此,需要明确重点防控领域,制定相应的法律风险防控措施。例如,在贸易领域,可以采取海关风险管理措施,对进出口商品进行分类管理和检疫,加强对贸易伙伴的国别风险评估和监测等。二是要建立全面的法律风险评估和预警机制。通过对海南自贸港建设过程中的法律风险进行全面的评估和预警,可以及时发现和预测潜在的法律风险。因此,需要建立一套完整的法律风险评估和预警机制,包括风险评估指标、风险预警等级、风险应对措施等。同时,还需要加强对风险数据的

收集和分析,以便更好地掌握风险动态和趋势。三是需要完善法律风险防控的制度建设。海南自贸港需要建立完善的法律风险防控制度,包括制定相关法规和规范性文件、健全执法和司法机制、加强法律教育和培训等。例如,可以制定《海南自贸港法律风险防控办法》,明确防控目标、原则、措施等;建立健全的司法援助和纠纷解决机制,为自贸港企业和个人提供便捷、高效、公正的司法服务;加强法律教育和培训,提高企业和个人的法律意识和素养。四是有必要强化法律风险防控的执行力度。只有加大执行力度,才能确保法律风险防控的有效实施。相关部门和企业需要密切合作,建立健全的执行机制,加大对法律法规和规范性文件的执行力度。

(三)建立完善的海南自贸港政策实施监督机制

在海南自贸港建设中,政策实施是关键,而监督机制则是保障政策实施的重要手段。因此,建立完善海南自贸港政策实施监督机制是至关重要的。具体而言,应当建立完善的政策实施监督体系。该体系应当包括有关部门、企业、社会组织等各方面的力量,形成全方位、多层次的监督体系。有关部门应当加强对政策实施的监督,包括对政策制定、执行、调整等各个环节的监督,确保政策实施的合法、公正、透明。企业应当积极配合有关部门的监督,自觉遵守相关政策法规,确保自身行为符合政策要求。社会组织应当发挥自身优势,积极参与监督工作,为海南自贸港建设贡献力量。在建立监督体系的基础上,再来不断完善政策实施监督机制,包括监督内容、监督方式、监督程序等各个方面。监督内容应当包括政策实施的效果、存在的问题、改进措施等。监督方式应当多样化,包括实地走访、座谈会、调查问卷等。监督程序应当规范,严格按照程序进行监督,确保监督结果的客观性和公正性。此外,在政策实施过程中,应当建立反馈机制,及时收集政策实施过程中存在的问题和困难,并采取措施加以解决。同时,应当及时向社会公布政策实施情况,接受社会的监督。

(四)建立完善的海南自贸港法律人才保障机制

高素质的法律人才是推进海南自贸港建设中法律保障制度完善的重要因素。因此,需要从健全法律人才培养体系入手,为海南省自由贸易港建设提供有力保障。一方面,

海南自贸港应当加强法律人才的建设,包括引进高水平法律人才、培养本土法律人才、建立完善的法律人才培养机制等。可以积极与国内外的法律机构和企业合作,建立合作关系,共同培养法律人才;鼓励海南高校加强法学教育和研究,提高法学教育水平;还可以通过选派优秀法律人才到国外学习和交流,开拓海南自贸港法律人才的国际视野,以及提升其竞争力。另一方面,海南自贸港应当建立完善的法律人才保障机制,包括提供良好的工作和生活环境、给予相应的福利待遇和职业发展机会等。同时,还需要建立完善的法律人才评价机制,客观、全面地评价法律人才的水平和能力,为吸引和留住优秀的法律人才提供保障。

五、结束语

综上所述,《海南自由贸易港法》是国家层面制定的关于海南自由区法律体系中的重要组成部分,也是我国目前唯一在全国范围内正式颁布实施的区域经济贸易法规。通过对其进行深入研究,对于指导国内其他地区自贸区立法以及促进我国对外发展具有积极作用。但是,海南自贸港建设中的法律保障制度完善程度仍然有待提高,有必要继续推进相关工作以确保其顺利实施。

参考文献:

- [1]王岚岚,李世杰.论海南自贸港外籍人员就业制度的完善路径[J].海南大学学报(人文社会科学版),2023,41(02):65-73.
- [2]曾丽凌,刘敬东.海法与自贸港区建设前沿问题与法律完善——海法与自贸港区建设法律问题高端研讨会综述[J].海峡法学,2019,21(01):3-8.
- [3]于曰旻.海南省自贸港建设背景下海岸工程课程教学改革研究[J].科教文汇(中旬刊),2021(05):95-96.
- [4]贺小勇,严嘉欢.海南自贸港外商投资保护制度的新发展及完善建议[J].国际贸易,2023(04):89-96.
- [5]戴为卿.自贸港背景下海南法律服务业制度创新研究[J].产业创新研究,2021(14):10-12.

作者简介:

肖淑芮(1990—),女,回族,河南驻马店人,博士研究生,讲师,研究方向:国际经济法。