

普通公路建设项目预算绩效评价探讨

◆陈洁

(广西壮族自治区玉林公路发展中心, 广西 玉林 537000)

【摘要】公路建设是保障国家经济发展及社会大众日常出行最为关键的基础公益性项目。为了进一步推动我国大型项目的财政预算改革工作,提升财政支出绩效评价体系的完整性和科学性,提高国家对专项资金项目管理的能力,公路管养部门就需要做好公路建设项目预算绩效的评价管理工作。公路建设项目预算绩效评价可以对公路建设起到一定的监督作用,保障建设资金的科学利用,同时也可以保障工程的质量,确保公路建设相关项目顺利开展。基于此,本文将对普通公路建设项目预算绩效评价的开展策略进行了探究。

【关键词】普通公路建设项目;预算绩效评价;预算管理制度;完善

随着经济改革的深入完善,健全预算管理制度,推动绩效评价制度不断变革,是提高国家财务工作质量的基础,同时也是对公路管养部门进行监督管理的需要。预算管理是绩效评价的核心,把绩效评价有效融入预算管理中,能够制定更加科学的预算目标,保障资金科学利用。在公路建设当中,由于公路建设需要使用的资金数量较大,施工周期较长,因此加强公路建设中的项目绩效评价有着重要意义。

1 对预算绩效评价的概念分析

普通公路建设项目预算绩效评价工作主要是针对利用地方性财政专项资金开展建设的项目,构成了对于专项资金支出绩效评价的关键部分和主要评判依据,以此才能制定出全面、科学的绩效评价制度,促进指标之间的相互融合。绩效评价体系不仅要包含财务指标的内容,还要关注非财务指标,以保障绩效评价的有效开展。与此同时,还需要项目预算部门填写申报预算,做好预算金额的填报,结合现状制定具体的发展规划和发展目标。评价机制的建立需要考虑多元化因素的影响,保障绩效与评价的相互融合,实现预算绩效评价的创新以及有序开展。

2 现阶段普通公路建设项目预算绩效评价中存在的问题

2.1 项目预算绩效评价采用的方式落后并且缺乏创新性

普通公路建设项目中预算绩效评价发挥着重要的作用。现阶段普通公路建设预算绩效评价制度仍旧采用传统模式和传统预算绩效评价方法,已经不能满足当前市场需求。

首先,预算绩效评价制度的制定没有考虑当地财政支出分配实际情况,没有结合国家的相关政策和市场环境改变进行及时调整。随着经济的发展和相关政策的变革,会造成预算部门在实际工作中出现偏差现象,无法切实结合具体的项目情况进行预算绩效评价。

其次,在项目预算绩效评价的过程中没有综合考虑项目

实际情况。没有对公路建设的要求、过程以及材料资金进行深入分析,直接套用传统的评价模式,导致公路建设项目预算绩效评价缺乏灵活性,难以在实际施工的过程中根据施工情况做出灵活调整。

最后,项目预算绩效评价的监督不全面,评价结果贯彻落实不足。现阶段公路建设中项目支出和预算绩效评价以自我为中心,缺少了第三方监督和引导,导致评价完成后很多问题得到及时解决,评价内容得不到落实。评价结果和评价材料、依据都由建设单位存档,导致材料利用率降低,监督部门监督缺少相关依据等,最终导致项目预算绩效评价流于形式,严重影响着普通公路建设项目预算和绩效评价的有效开展。

2.2 项目预算绩效评价人员缺乏自主学习的意识

最近几年随着我国公路建设制度的完善以及技术的创新,很多先进制度以及技术手段应用更加广泛,公路建设项目预算绩效评价应跟随时代的脚步,在预算的方式、制度上进行创新,以此才能提高项目预算绩效的质量和针对性、精准性。想要达到这一目的,需要建设单位项目预算绩效评价人员具备主动学习意识,同时建设单位应为绩效评价人员学习提供良好的环境,提高他们的专业技能,确保他们能够做好普通公路建设项目预算绩效评价工作。但在实际工作中,预算绩效评价人员长期采用传统的工作模式,导致创新性不足。当前公路建设项目预算绩效评价应综合考虑项目建设实际,如人力资源的配备、设备的使用情况等,进行灵活开展,如果项目预算绩效评价人员不能够主动学习,将很难保证绩效评价成效。很多施工企业忽略项目预算绩效评价的重要性,没有重视对绩效评价工作人员的培训,最终导致他们的专业水平无法得到提升,不符合当前普通公路建设项目预算绩效评价的要求,严重影响着公路建设项目的质量、进度和资金监督。



3 普通公路建设项目预算绩效评价的重要性

3.1 保障公路建设的有序开展

普通公路建设项目预算绩效评价是保障公路建设有序开展的基础。在项目预算绩效评价的过程中,通过对公路建设中使用的设备、人员进行深入分析,综合考虑工程的实际情况和施工周期,加强公路建设预算过程管理,有效保障后期施工工程进度和质量。普通公路建设项目预算中也包含了施工方法的明确,为保障工程质量提供重要途径,奠定施工进度管理基础,推动后期施工过程中整体工程建设有序开展,有效避免施工中出现质量问题。

3.2 做到了公路建设资金的科学监督

公路建设项目使用的资金较多,施工过程复杂,如不能做到科学预算和有效监督,很容易出现资金浪费的现象,甚至还会影响整体工程的质量。在普通公路建设项目预算绩效评价过程中,对资金的使用进行明确,对使用资金进行监督,可以避免出现资金浪费的现象,推动资金的科学利用,使得公路建设资金得到保障,进而提升公路建设质量。另外,项目预算绩效评价的过程也是了解工程实际的过程,通过深入分析工程施工状况,可以及时发现施工问题,便于采取有效措施使问题得到及时解决,保障工程的质量和进度。

3.3 推动公路管养事业的发展

项目预算绩效评价是公路养管单位的重点内容之一,也是保障工程质量和进度的基础,普通公路建设项目预算绩效评价形式创新有助于推动一个地区社会经济发展。探索和创新项目预算绩效评价方案,可以使项目预算的开展更加科学;探索符合施工实际和特点的项目预算方案,可以使建设资金可以得到有效利用;明确施工内容和施工要求,可以为公路建设的开展提供引导和保障,有助于公路管养部门赢得市场口碑,提升公路管养部门的工作质量,有效推动管养事业发展,进而推动我国公路建设、基础设施建设以及经济发展。切实开展和优化普通公路建设项目预算绩效评价,对当地社会经济发展也起到的积极作用。

4 普通公路建设项目预算绩效评价的开展策略

4.1 完善项目预算绩效评价制度

传统项目预算绩效评价制度已经不能满足当前施工需求,需要完善项目预算绩效评价的制度,构建更加具有针对性的绩效评价体系,这也是通过绩效评价推动工程的高质量、有序开展的必然要求。结合以往公路建设项目预算绩效评价制度内容,深入分析这些内容的优势、缺点,结合当前普通公路建设特点、施工方案、材料和人力、机械设备应用等,对传统项目预算绩效评价进行完善和创新,使普通公路建设项目预算绩效评价能够更结合当前公路建设实际情况。建立符合当前实际施工需求的公路建设项目预算绩效评价制度,保障普通公路建设的有序开展、节约成本,避免

施工中的一系列浪费问题,逐渐建立更加科学的项目预算绩效评价制度,为相关部门有序发展和基础设施建设打好基础。

4.2 对项目施工实际进行调查

普通公路建设项目预算部门需要对项目施工的实际进行调查,这样才能结合实际施工状况进行项目预算绩效评价。公路管养部门应对施工的现场进行监督,同时记录施工过程,及时发现施工的问题并且改正。在项目预算绩效评价时结合记录的施工过程,确保建设项目预算绩效评价的开展更加贴合施工实际。如普通公路建设中,应对公路建设施工现场进行调查,记录施工中采用的施工方法、施工设备的使用、材料应用以及人员配比等,了解施工实际。以这些内容作为项目预算绩效评价的依据与素材,提高普通公路建设项目预算绩效评价的针对性、科学性。对施工现场进行调查,可以及时发现施工中遇到的问题,如一些不规范的施工方法和技巧、施工中出现的资源浪费和安全隐患问题等,并及时进行纠正,以保障公路建设有序开展,降低施工成本,为普通公路建设项目预算绩效评价开展打好基础。

4.3 明确项目预算的目标和内容

明确项目预算的目标和明确项目预算的内容,这是保障项目预算有序开展的基础。项目预算本身就是对施工项目进行提前分析的过程,也是资金使用、设备使用和技术要求的体现,所以在普通公路建设项目预算绩效评价的过程中需要对项目预算目标进行明确,这样项目预算绩效评价的开展才能围绕项目预算的目标和内容进行,为普通公路建设项目预算绩效评价提供引导和依据。如在施工开始之前应对施工要求、施工周期、资金使用、设备数量和人员进行明确,之后项目预算绩效评价可以结合施工要求和资金、设备等因素开展,以此提升项目预算绩效评价针对性。

明确施工周期、施工使用资金,还可以为项目预算提供依据。如预算人员可以将这些资金按照施工要求进行科学分配,或是预算人员可以按照施工的周期、工程的状况进行施工预算等,后期绩效评价时,可以结合预算内容,实现普通公路建设项目预算绩效的精准评价,使评价的内容、角度符合工程预算实际情况,以此保障工程的质量和进度,推动项目预算绩效评价的高质量开展。

4.4 做好施工过程的意见反馈

在施工过程中还需要做好施工反馈,倾听施工人员意见,了解施工实际情况,结合施工的实际灵活调整施工方案,结合施工人员提出的意见进行项目预算和绩效评价,使项目预算符合施工实际,确保绩效评价的开展符合施工特点与现状,推动项目预算绩效评价高质量开展。如在项目预算绩效评价的过程中,应深入到施工现场进行调查,同时对施工人员提出的意见认真分析,了解施工实际情况。施工

意见反馈的形式多种多样,在普通公路项目建设中可以采用会议的方式定期收集意见和问题,也可以在项目预算的过程中邀请施工人员参与其中,对施工人员的要求进行分析等,以此来了解施工的实际情况。结合实际施工特点进行项目预算,这样既可以保障资金的科学、有效利用,也可以提高项目的监督与管理的有效性,明确项目施工方案与要求,在给予项目预算绩效评价的过程中,构建更加科学、有效的普通公路建设项目预算绩效评价制度。

4.5 明确岗位责任保障工程质量

此外,明确岗位责任还可以保障工程的质量,让工作人员认真投入工作岗位。

在进行项目预算绩效评价时,可以根据工作岗位进行调整优化,改变传统项目预算绩效评价中缺乏针对性和岗位责任不明确的现象。如普通公路建设项目中应明确岗位责任,做到责任到人,在施工中出现问题时,可以快速找到相关负责人。这样在进行项目预算绩效评价的时候就可以按照岗位工作任务对项目预算的绩效进行评价,提高项目预算绩效评价的针对性。同时,明确岗位责任还有助于提升工作人员安全意识,促使其在工作中认真负责。

另外,在项目预算绩效评价时,还可以结合岗位工作质量进行优化,使项目绩效评价的开展更加深入、细致,保障项目资金的科学利用、人员的科学配比,并且保障工程的质量,创新公路建设项目预算绩效评价制度与方法。

5 结束语

总之,普通公路建设项目预算绩效评价可以保障工程的质量和进度,同时也可以降低公路建设的成本,保障资金的科学利用,对我国基础设施建设和当地公路管养效果提升具有重要意义。普通公路建设项目预算绩效评价应积极进行创新,通过对施工现场的调查和分析,明确岗位责任等多种方式,对公路建设项目预算绩效评价方法进行优化,使项目预算绩效评价的开展更加具有针对性、时效性,推动我国基础设施建设创新发展,为促进经济发展奠定坚实基础。

参考文献:

- [1]周述龙.公路建设项目预算绩效评价分析[J].商业 2.0(经济管理),2021(07):0354-0355.
- [2]何刚,陈非,廖知勇,等.基于 WBS 的高速公路施工建设项目管理应用浅析[J].四川水泥,2021(03):202-203,177.
- [3]刘翠.信息化技术在公路建设项目中的应用浅析[J].中国设备工程,2021(24):224-225.
- [4]李瑞杰,杨东峰.浅析公路建设项目所涉管线迁改招标存在问题及对策[J].黑龙江交通科技,2021(11):154-156.
- [5]张国泉.浅析甘肃省公路建设项目前期工作办理流程[J].甘肃科技,2020(03):102-105.

作者简介:

陈洁(1988—),女,汉族,广西玉林人,本科,研究方向:财务。

