

输变电工程的全过程竣工决算管理研究

◆谢瑞杰 张露迁 王亚鹏

(中国水利水电第七工程局有限公司, 四川 成都 610000)

【摘要】全过程竣工决算可以反映输变电工程的投资情况、工程资金预算使用情况、工程建设成本以及全过程中建设的财务状况,因此,输变电工程的全过程竣工结算对工程交工和企业发展十分重要。本文首先分析了当前输变电工程全过程竣工决算存在的问题,在此基础上提出了对应的管理策略,旨在为规范输变电工程的决算管理,深化企业的财务决算内涵,提升企业的核心竞争力提供一定的参考。

【关键词】输变电工程;全过程竣工决算管理;工程造价

随着社会经济的发展和进步,我国用电需求显著增大,输变电工程也随之增多。输变电工程是指工程基础设施建设,主要包含两个方面,分别为输电线路建设和变压器安装工程。全过程竣工决算管理是指施工企业按照工程计划和合同内容完成承包的工程,经由严格验收程序验收,符合原本建设要求和合同要求,向承包部门发送针对整个输变电过程中的最终工程款结算。全过程竣工决算管理决定着建设资金的使用效率和结果,同时也是核定工程造价的主要依据和核定新增固定资产的依据。本文对全竣工决算中存在的隐患问题进行深入的分析,将全过程竣工决算延伸到事前、事中等环节,在工程实施前、实施后等多个阶段介入管理,完善管理制度、加强决算人员管理,提高决算效率和决算准确率,旨在改善以往输变电工程的全过程竣工决算管理的不足,实现资料信息的有效共享和决算高效管理的提升。

1 输变电工程全过程竣工决算存在的问题

工程决算以法律为准绳,以建设工程计划书和合同为主要实施依据,以定额资金为管理基础,决算涉及多个方面,容易在决算中引起纠纷。同时,不规范的行为也为全竣工决算埋下了隐患。

1.1 招标不符合规范

输变电工程招标需要按照我国法律法规、行业标准,不受个人、部门、行业的限制,以公开招标、透明招标的原则为准选择合适和优质的施工单位。而有些人员不按照国家法律法规,私下制定招标,以带资进工、垫资开工等不符合正常流程的方式进行招标,在这样的情况下,部分施工企业为了承揽工程,压缩成本,违反制度采取不符合建设材料的电力材料施工,为输变电工程的全过程决算以及工程质量埋下了隐患。

1.2 合同管理不规范

目前在我国的输变电工程中,专业的技术人数和造价人员往往无法直接参与合同的起草和制定,一般由管理人员进

行,客观性和法律性可能有不足,对于承包商和被承包商之间的法律义务、权利等划分不明确,对于内容、条款细则等重视度不够,当因为全过程竣工决算而引发纠纷和疑问时,没有可供支撑的合同来进行界定,也在一定程度上造成了全竣工决算的效率低下和纠纷较多。

1.3 存在不规范的施工行为

在输变电工程建设中,多方势力存在,有业主、承包商、设计单位以及监理单位等,以上无论哪一方出现不规范的行为,都将影响到整个工程的全过程竣工决算。例如,出现承包单位上报的工程问题未得到及时的解决、中途的工程量的变化、设计图案的变化和调整、工程签证的发放等情况时,如果没有按照相关规定和法律制度进行处理,出现程序不合法、流程不合适、签字不及时或者无签字等情况,将造成决算时依据不充分;在全过程竣工决算时想要进行补办和补充,则可能会出现意见分歧或是找不到责任人的情况。此外,施工工程的不规范行为还包括决算资料不完整。决算资料是决算的重要资料来源,资料收集也是首要的工作。结算资料有招标文件、投标文件、原始设计图、竣工图、相关签证单、图纸交付资料、图纸会审修改资料、验收资料、中途停更资料以及成本定额资料 and 相关的法律批准文件。负责决算的工作人员,可能因为资料收集不全、签证资料不及时或者是施工时间和签证时间有出入等情况,使得全竣工结算异常。另外,资料收集不齐全的原因还包括施工方案的不完整、工程施工时间超长,人员离职率高,资料有遗失的情况。

1.4 全过程竣工决算制度不完善

现目前,我国的输变电全过程竣工决算还在沿用较老的管理制度,存在制度和执行情况相脱节的情况,没有创新性和综合性,无法满足日益增加的决算管理需求。例如,绝大部分企业将全过程竣工决算职能笼统地归纳为财务部门的工作职能,不涉及其他的部门,导致实际参与了工程核算的



其他部门无法参与到竣工结算内。但实际上,竣工结算需要很多部门的配合,才能在最大程度上提高竣工结算的完整性,继而反映出输变电工程的准确成本。除此之外,部分企业内部没有专职的审计部门,导致在开展竣工决算时没有配套的审计制度,缺乏参与竣工决算部分的监督,使得竣工决算的核算力度较差,无法真正实施有效的决策,致使输变电项目竣工决算内涵不够,成本不准确。

1.5 财务、决算人员的专业性不足

由于管理制度的不完善和管理理念的落后,财务、决算人员配置不足,无法跟上发展步骤,导致参与决算人员的工作不清晰,繁杂、冗长。低效率决算工作导致决算的准确性受到极大的影响。另外,决算人员的专业能力不足,对呈报上来的相关报表和管理能力不够,无法真正地、深入地、专业地对决算成本进行核算和统计,导致决算质量较低。同时,可能因为个人责任心原因和工作压力大等原因,部分决算人员对待决算工作不认真,不能完成准确、高效和优质的数据统计,导致统计出来的数据有极大的误差,账目混乱,实际成本和核算出来的决算成本有较大的出入。

2 强化输变电工程全过程竣工决算管理的策略

2.1 规范招标

严格地进行公开招标,让承包程序、流程公平、公正、公开,按照优质、经验丰富、价格合适原则选择施工承包队伍,严禁个别人员擅自招标和不按照法律法规进行招标;严禁将工程转包,也不能进行违规分包和虚假招标。规范招标可以为工程创造一个好的施工前提和决算前提,为后期高效、准确的全过程决算奠定有效基础。

2.2 加强合同管理

在起草合同的时候,应当考虑到竣工决算和核算等情况,同时也要考虑到专业施工的因素,倡导多个部门参与合同制定,对施工、图纸、决算以及可能会出现隐患进行分析讨论,而后对逐字逐句地进行分析,不留法律缺口和模糊定义,明确承包商和被承包商的权利、义务。合同中的许多条款都反映和影响最后的决算成本,因此,对合同负责,就是对工程造价以及全竣工决算负责。在合同或者是施工设计的过程中,应当将决算人员纳入其中,和专业人员、法律人员以及管理人员共同设定综合、经济、高效的施工方案和合同,避免出现施工方案和现实脱节的情况,为审计工作和决算工作增加障碍。

2.3 规范施工行为

在施工工程中,经常有突发情况和异常情况影响决算的进行,这些突发情况可分为不可抗力因素和可抗力因素。不可抗力因素包括地质条件不符、周围自然环境障碍等;可抗力因素则包括有原材料的修改和变更以及施工方式的改变,图纸的改动和其他的承包商的要求变动等。这些异常

情况往往会影响到签证的工程量,继而影响到签证单。签证单是因为各种原因而增加的工程量的费用核算单,经监理、建设单位认可后,可作为结算的追加收费依据,因此签证单的合理与否,极大地影响着全过程竣工决算质量。现场签证需要满足以下条件:一要做到结合前期投标阶段已经确定核实的工程量。二要以合同为准绳。如果是单价合同,则要将要发生的总体工程量以及可能存在的其他的隐蔽工程量进行合理的办理。如果是包干合同,虽然不办理签证,但是也要按照最低的成本核算后进行保价登记。三要注意把握签证办理的及时性。对于隐蔽性工程量,要及时地进行现场签证,避免在信息不全、手续不全的情况下办理签证,这样可能会增加项目的经济损失。四要坚持取舍原则。对小金额的签证手续可进行适当核查,而对大金额的签证办理则必须认真地和项目经理进行反复核实,并在规定的时间内办理。在整个施工的过程中,要尤为注意各项资料的收存,有人员离职时,要做好档案、资料的交接,且同时还要留有联系方式,以便查证。

2.4 加强输变电工程的决算管理制度

输变电工程负责人应当改变老旧的管理观念,在结合法律法规的基础上,进行管理制度的完善,明确各部门的管理责任。输变电工程全过程竣工结算主要分为前、中、后三个管理阶段;而对照着具体的施工行为,则又分为投标阶段、施工阶段以及竣工结算阶段。在前期,为了保证竣工结算的认真开展,应当先深入学习各项设计图和招标文件,尽可能对现场进行考察,明确现场因素对报价的影响,之后核实工程量,为竣工阶段的结算做必要的技术支持。决算人员必须有超高的专业素养以及对各类图纸的敏锐度,根据各方面信息,以电子信息计算方法进行各类项目的核算。核算时还要考虑到隐形成本和其他的突发情况成本,对可能影响到竣工结算的各类因素做到心中有数。在施工阶段,常有设计图纸修改调整的情况,这将会导致工程量和工程成本的变动,因此在施工过程中,决算人员应当对在工程上发生的各项变化和调整有一个详尽的了解,以记录准确的调整成本和相关资料,对后期的结算进行必要的数据收集和记录。在项目竣工后,决算人员应当按照总签证单梳理和汇总的原则,结合现场的工作量,进行精确的计算,同时对编制完成的资料要反复地自查和他查,自查后请审计部门有技术负责人员进行核查,一方面差错遗漏,另一方面对有疑问的地方进行修改,可保障结算数据不被删减,决算更加准确。此外,最好成立专门的审计部门,将职责划分,以提高决算的综合性 and 准确性。

2.5 提高决算人员、预算人员的专业性

对决算人员和预算人员进行培训十分重要,同时也是提高全过程竣工决算质量的重要管理手段。在招聘和选拔相

关岗位人员时,要进行专业考核,录用后要对该人员进行定期的专业培训,聘请水平更高的专业人员者针对工程竣工决算和核算等方面进行专业指导。除加强此类人员的专业水平外,还应该强化其职业道德心和责任心,强调各类决算人员要端正自己的工作态度,明确岗位责任,不可推卸、敷衍了事,要依照管理制度对自身的工作进行必要的自查。同时,按照项目特性和部门特性,进行奖惩制度的建立,以约束和管理决算人员的工作情况。

3 结束语

随着输变电工程的规模扩张,承包方加大了对全过程决算项目的管理,全过程竣工结算是承包商的最终利益体现,也涉及业主以及承包方和被承包的自身利益。但全过程竣工结算属于事后决算,在施工中发生的各项问题均可能影响全过程竣工决算的管理质量,如工程招标不合理、合同观念淡薄、施工工行为不规范、制度不健全等。这些情况均可能造成竣工工程决算质量不高、效率不高。因此,在输变电工程项目管理中,如何降低成本,实现工程造价的合理性是工程竣工管理的重点。通过规范指标、加强合同观念、规范施工行为和签证行为,可对输变电工程的整体竣工结算加以控制,使得全过程竣工结算工作高效和准确。而参与全过程项目竣工决算的人员,应当熟知施工规范,了解每项定额内涵,对工程量的计算和套价技巧等进行良好的执行,

同时加强自身的专业知识和职业道德,做好全竣工过程中的项目决算工作,进而有效地推动企业的发展和工程管理质量的进步。

参考文献:

- [1]应玲娟.输变电工程的全过程竣工决算管理[J].电气技术与经济,2023(04):201-204.
- [2]余菊芳,宋杰,杨霞,等.输变电工程数字化结算管理模式探索[J].中国电力企业管理,2021(18):78-79.
- [3]邹伟.浅谈输变电工程全过程造价控制经验[J].建筑与装饰,2018(14):66,69.
- [4]武春旭.输变电工程造价的控制与管理研究[J].区域治理,2019(09):120.
- [5]王鑫,谢凤娇.特大型基建工程竣工决算探讨——基于南水北调工程财务决算三阶段的编制实践[J].工程造价管理,2023(05):51-55.
- [6]刘新景.建筑工程造价的项目全过程投资控制要点[J].砖瓦世界,2023(06):79-81.

作者简介:

谢瑞杰(1989—),男,汉族,河北邢台人,本科,工程师,研究方向:输变电工程建设。