

RCEP 政策下广西边境地区发展与管理分析

◆ 马 娜

(广西警察学院, 广西 南宁 530028)

【摘要】RCEP 协定在我国全面实施,给我国的贸易及经济发展带来新的机会与挑战。广西壮族自治区作为我国边境地区,对进出口贸易及边境人员管理模式及内容提出了新要求。同时,广西作为东盟博览会的主办地区,应更深入贯彻与利用好 RCEP 的政策精神,进一步加强边境地区的全面发展,提高边贸服务及地区发展优势。笔者对广西边境地区在 RCEP 政策实施的背景下,对未来广西边境地区的发展进行分析,并结合 RCEP 的政策内容、广西边境口岸所具有的优势条件、可利用的技术手段、未来的发展机遇等方面提出对策建议,以供参考。

【关键词】RCEP; 广西边境; 人员管理; 经济发展

1 RCEP 的基本内容

RCEP 是 Regional Comprehensive Economic Partnership 的缩写,即区域全面经济伙伴关系。RCEP 由东盟十国发起,邀请中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共同参加(“10+5”),通过削减关税及非关税壁垒,建立 15 国统一市场的自由贸易协定。经批准生效后,“各成员之间关税减让以立即降至零关税、10 年内降至零关税的承诺为主”。RCEP 是世界上参与人口最多、经贸规模最大、成员结构最多元、发展潜力最大的自由贸易协定。

2022 年 1 月 1 日,RCEP(区域全面经济伙伴关系协定)正式生效,率先在中国、日本、新西兰、澳大利亚及东盟的文莱、柬埔寨、老挝、新加坡、泰国和越南 10 国施行。这意味着全球最大自由贸易区正式启航。我国与澳大利亚、新西兰之间的立即零关税比例均超过 65%,与韩国相互之间立即零关税比例为 39%和 50%。我国与日本新建立自贸关系,相互立即零关税比例也分别达到 25%和 57%。在此基础上,RCEP 成员国将通过 10 年左右时间基本实现 90%的产品享受零关税。

2 RCEP 的实施对广西壮族自治区的影响

2022 年前 10 个月,广西外贸进出口额达 5121.8 亿元,同比增长 4.4%,年内增速首次扭负为正。南宁海关介绍,为积极推动高质量实施 RCEP,广西聚焦电子信息、汽车、高端金属新材料、机械装备制造等九大优势产业,大力推进示范项目集聚区和高能级合作平台建设。2022 年内实现广西新能源汽车整车在海外制造和生产,并建成首条中国—东盟燕窝跨境产业链。2022 年 10 月份,广西对 RCEP 伙伴国出口电子元件、汽车零配件均实现倍增,同比分别增长 386.2%、109.7%。南宁海关表示,2022 年以来,该关积极推广和优化甩挂等非接触式货物通关模式,建立互市贸易分类通关监管机制,实施药食同源商品进口通关便利化试点改

革,推动边民互市落地加工发展,支持周边国家的互市落地加工商品通过公路、海运等多种运输方式进口。各项创新举措聚力增效。2022 年前 10 个月,广西边境贸易进出口 717.2 亿元,连续 7 个月保持环比增长。2022 年开始欧洲国家加大对我国采购保暖内衣、棉服、棉被及各类取暖设备的力度,此类产品成为广西出口新的增长点。其中,2022 年 10 月份,广西对东盟出口电热取暖设备 1489.1 万元,同比增长 1281.8 倍。此外,随着广西加大供应链平台建设,补齐大宗商品供应链短板,加大对铁、锰、原油等大宗资源性产品“先放后检”等改革力度,推进国际航行船舶保税油供应机制改革,广西大宗商品进口实现快速增长。

随着电子商务、计算机网络通信技术的全面覆盖,处于我国与 RCEP 成员国中心地带的广西口岸城市有机会升级口岸传统支柱产业,发掘跨境电商直播、东盟信息港等新业态,迎来口岸经济转型契机,实现从“通道经济”到“产业经济”的升级。

3 广西壮族自治区在 RCEP 全面实施中面临的挑战

3.1 RCEP 全面生效带来进出口竞争压力

RCEP 全面生效给国内的进出口行业带来竞争压力,尤其是广西迫使口岸通过打造特色产业培育形成竞争优势。RCEP 生效促进了我国农业、纺织、化工等优势行业的贸易增长,但部分行业如汽车及零部件、工程机械等产品出口在东盟市场面临竞争挑战。东盟的农产品以及日韩的高品质家电等产品的进口对国内相关行业形成了一定的压力。

3.2 广西陆路口岸地区的经济发展相对落后

广西的陆海口岸地区经济发展相对内陆地区较为落后,这也是口岸经济系统缺乏长期韧性的表现。口岸的先天条件存在短板。广西陆路口岸大多地处中越边境的崇山峻岭,东兴口岸、凭祥口岸等一类口岸的通关配套设施相对比较完善,但二类口岸的通关配套设施还相对滞后,铁路、高

速公路、航线密度近些年有所提升,但与临近的广东、海南等沿海省份相比还存在差距。由于中越地缘关系复杂,边境地区营商环境存在不确定性,广西口岸周边的企业大多数规模偏小,未形成真正意义的产业集群,也正因为这个原因,沿边企业创办及维持日常经营运转的资金大多来源于自身的原始积累或民间借贷,难以符合银行授信条件,一旦地缘关系或者国际行情突变,资产规模小、财务制度不完善的中小企业对抗和化解风险的手段有限。

3.3 广西口岸协同发展难度较大

广西的北海港、防城港和钦州港已实现三港整合,口岸发展的协调度优良且均衡,但陆路口岸协调发展水平不一,协同难度较大。广西水、陆、空口岸虽然齐全,但西江黄金水道的货物大多选择经珠江从广州出海,自身水上通道无法通达海,广西海运口岸发挥西部最便捷出海通道的功能受到限制。2022年,作为西部陆海新通道骨干工程的广西平陆运河工程开工建设,这个旨在实现江海联动的重大项目目前还处于攻坚阶段,口岸的河海、陆海乃至铁海联动尚需时日。此外,由于缺乏统筹协调,广西口岸产业园区间存在一定的功能重叠、产业同质现象,如地理位置临近,资源优势相似的友谊关、水口、东兴和爱店口岸的工业园区都有坚果加工产业,导致园区的核心竞争力减弱,发展后劲不足。在整合广西边境产业的时候,相关部门还需要进一步思考如何突出每个口岸的特色,从自身的发展角度,分配口岸的功能,协同全面提升广西边境地区的综合管理作用,给广西边境地区的发展建设做贡献,提升广西在RCEP中的作用。

4 对 RCEP 政策下广西边境地区发展提出的对策建议

4.1 适应 RCEP 发展的要点,改革广西边境地区发展模式

相关部门要提高广西边境地区人员的综合素质,包括语言能力、产业知识能力。在引进先进人才的同时,开展本地人才培养计划。广西边境城市在RCEP的影响下,必须努力带动本地产业发展,才能真正从“通道经济”向“产业经济”进行转型,这样的转型除了提高本地的产业化能力之外,还需要提高涉及产业发展的专业人员的能力,包括管理人员、工作人员等。加强边境地区的教育发展刻不容缓。相关部门只有为愿意留在广西边境发展的年轻人提供不同类型的就业类型,才能让更多高端人才回流,并留住本地人才。人才聚集容量的提高,能够带动本地经济的发展,对于边境地区的未来发展意义重大。正因为RCEP的实施,国内外人才的交流也会变得频繁,边境地区流动人员的数量必定会增长。不同类型的人才交流是经济及产业发展的重要内容,通过提高广西边境地区的发展吸引更多国内外的人才进行交流是未来广西经济发展全面走向国际化的重要目

标。由此,与RCEP的理念契合,提高对广西边境流动人员管理的新模式,是广西需要思考的问题之一。而提高广西边境流动人员的综合素质也能帮助实现这一目标。

4.2 提升边境地区与 RCEP 发展政策的契合度,走可持续发展的路线

RCEP的成员国之间的贸易交流,汇聚的是各国具有竞争力的产品及服务。在全面免关税之前,广西如果想要更好地抵御国外产品的冲击,除了提高本土同类型产业的竞争力,还需要发展广西本土的特色产业,让本土产品无可取代,才能更好地适应国际竞争。如爱店口岸形成了中药集散地,广西的医药产业一直发展良好,而且由于是少数民族地区,中医治疗的类型也存在很大差异,比如苗药、壮族特色疗法等,在中医中也存在不同分类,广西占据的本土特色医药类型颇多。且中医已经被越来越多的国家认可,完全可以打造属于我国本土特色的医疗产业。而广西则可以发展其民族特色的中医,形成特色产业。发展广西中医特色医疗,带动广西本土经济及产业发展。同时,培养广西特色中医的专业人才,培养边境地区的中医中药人才,提高口岸中医中药产业的进一步发展。友谊关进出口的水果占我国口岸进出总量的一半左右,RCEP生效后获准进出口的商品品种增加和规模扩大,带动了智慧口岸、物流网络发展,促使批发市场和加工制造等相关产业在区域形成集聚与辐射。沿边特色产业强化了口岸连接各国与西南地区的贸易中转站地位,推动腹地经济不断发展。广西作为我国水果产量第一的大省,自2021年以来一直位居全国水果产量规模第一。柑橘是广西的主要水果之一,除此之外还有香蕉、荔枝、龙眼、芒果、火龙果等热带水果,及桃子、李子等温带水果。广西的水果一直供应全国,水果产业对广西的贫困地区来说是支柱产业。而之所以能够发展水果产业,也因为广西的地理位置,从气候、土壤、水资源等各方面的优势给广西带来了发展水果产业的机遇。同时,这也是属于广西的特色产业,具有可持续性。在RCEP的全面实施下,广西的水果产业面临很多国外产品的竞争,这就需要广西充分发挥本土水果产业的优势,提高产品质量的同时,提高进出口产量,从而让广西的特色产业走向国际市场。广西的果农大多为农村居民,如果广西的水果能够走向国际,可以提高农村果农的收入,广西未来的可持续发展还能吸引更多的年轻人返乡发展,为农村经济发展作出贡献。具有高素质的年轻人返乡也能加快广西水果产地全面实施现代化的进程。

4.3 提高广西本土农产品的产品质量及产业质量

广西作为农业大省,一定要提高本土农产品的质量。RCEP对农产品有严格的标准。广西可以通过先与同类型农产品厂家进行产品交流,在交流中提高本土农产品的质



量。直到符合 RCEP 的产品要求,才能从根本提高广西本地的产业发展。而这当中就需要提高人的主观能动性。在相关行业进行国内外的人才交流和学习,可发挥广西作为东盟会议主办方的优势,提高不同类型产业的国际交流会次数,从而在全面开放的政策中,加快广西的产业经济发展,尤其是提高广西边境地区的经济发展,从而带动国内外的贸易交流水平。RCEP 计划未来的 10 年实现成员国之间的零关税贸易,这是挑战也是机遇,其鞭策我国一定要提高自身的产业发展能力。广西在此期间一定要充分利用好国内外的先进发展经验及技术,作为我国的边境地区及东盟博览会的主办方,全面打开国际知名度及发展地位。

4.4 提高广西边境地区的基础建设水平

广西的边境地区地形存在一定的挑战,在搭建产业群体上确实存在一定的难度,这需要相关企业能够具备合作共赢、互帮互助的意识。从地理位置与经营模式上共同搭建群体产业,才能真正带动本地行业发展。同时,本地产业群体可以与相关管理部门合作,在合作中找出真正适应本土企业发展的政策及方案,全面带动本土产业发展、经济发展、社会发展、人口素质发展。同时,对于广西边境的基础建设要持续跟进,铁路、高速公路、航线的密度打造要尽快与 RCEP 的要求相匹配。广西边境大部分为喀斯特地貌,山路多,道路相对崎岖蜿蜒,打造符合 RCEP 的运输公路条件是广西发展边境地区进出口贸易的关键。广西要打造专属于 RCEP 的物流模式,提高广西边境对 RCEP 政策的全面贯彻实施。此外,广西要在口岸地区引入先进的电子政务技术手段,提高边贸的流通效率及安全性。广西要引入高效的边贸进出口物流现代化模式,开通 RCEP 的专属现代化物流模式,充分将 RCEP 的政策与高科技相结合。

4.5 打造 RCEP 专属跨境电商直播平台

广西符合 RCEP 政策的产品可以借鉴跨境电商直播的方式,针对有需求的国家搭建 RCEP 专属跨境直播平台。利用平台的权威性,给不同时区的国家提供专项产品直播服务。其中,直播的内容、主持人等可以专门为销售对象国家进行定制,包括语言、直播形式等方面。这种方式为广

西边境地区小语种人才提供了更好的就业机会,同时用跨境直播的低成本方式提高了广西优质产品的国际知名度。广西边境地区要创造现代化的就业机会,吸引更多的广西边境优秀人才为家乡本土发展建设做贡献,将人才真正留住。通过贯彻 RCEP 的政策,可以提高广西边境地区的人才综合素质的发展。

5 结束语

综上所述,RCEP 的实施给广西壮族自治区带来了发展机遇,对广西边境贸易、经济、人才的发展都产生了不同程度的积极影响。广西边境地区在提升经济建设的同时,也需要提高区域人才的综合素质,打造 RCEP 政策下创新的广西边境地区管理模式,这样才能与 RCEP 这类国际政策相匹配。在未来 RCEP 全面贯彻实施、国际竞争加剧时,广西要扬长避短,将地区的优势发展到最大,充分利用 RCEP 政策的优势条件,为广西边境经济带来新的发展。广西边境地区要从传统的“通道经济”中汲取可利用、可创新的机会,打造属于广西边境专属的“产业经济”,从而促进本地区经济的可持续发展。

参考文献:

- [1]彭羽,丁佰林,杨碧舟.RCEP 跨境数据流动规则对中国经济影响的模拟[J].数量经济技术经济研究,2022,39(12):69-89.
- [2]高方.RCEP 对全球经济贸易的影响[D].蚌埠:安徽财经大学,2022.
- [3]周红梅.我区印发“三张清单”让 RCEP 政策红利落到实处[N].广西日报,2022-05-18(001).

基金项目:

2019 年度广西高校中青年教师科研基础能力提升项目,项目名称:广西“三非”人员管理制度的探索研究,项目编号:2019KY0886。

作者简介:

马娜(1986—),女,汉族,广西桂林人,硕士,讲师,研究方向:管理学。