

市政公用工程可行性研究报告编制难点及对策

◆谢雪霞

(广西同泽工程项目管理股份有限公司, 广西南宁 530000)

【摘要】市政公用工程是国家或地方政府为满足大众需求而进行的重要工程建设,涵盖交通、水利、环境保护等多个领域。市政公用工程在城市发展中具有重要意义,直接影响着城市的基础设施建设和公共服务水平。可行性研究报告是相关部门作出决策和制定方案的重要依据,因此,为了确保市政公用工程的顺利实施,必须进行可行性研究,对项目的可行性和可持续性进行评估。基于此,本文对市政公用工程可行性研究报告编制的难点及对策进行了探讨,以供相关从业人员参考。

【关键词】市政公用工程;可行性研究报告;编制;难点;对策

在实施市政公用工程之前,必须进行详尽的可行性研究,以确保项目的可行性和可持续发展。市政公用工程的可行性研究报告编制过程中常常面临一些难点,比如,如何准确评估项目的投资回报率,如何预测市场的未来趋势,如何权衡技术的可行性和实施的风险等。为了解决这些难点,建议采取合理的可行性研究方法、充分考虑市场风险、加强技术方案的深入研究和时刻关注政策变化等措施,以确保报告的准确性和可信度。

1 市政公用工程可行性研究报告编制背景

市政公用工程是指由政府出资兴建或改建的城市基础设施工程,如道路、桥梁、给排水、燃气、供热、供电、市政管网等。在城市发展过程中,市政公用工程的建设和改造是必不可少的,它关系到城市居民的生活质量和城市的整体形象。随着城市化进程的加快,城市规模不断扩大,市政公用设施的建设需求也日益增加。政府作为市政公用工程的主要出资方,需要在投资之前进行严谨的可行性研究,确保投资的合理性和效益。市政公用工程的建设会对城市的经济、社会和环境产生广泛影响,需要综合评估工程建设对各方面的影响。根据相关法律法规的规定,市政公用工程建设前需要进行可行性研究,并编制可行性研究报告。

表 1 市政公用工程可行性研究报告编制

序号	编制项目	包含内容
1	市政公用工程项目的的基本情况	项目地理位置、项目规划用地面积、项目建设起止时间
2	投资规模	项目总投资额、资金来源及投资结构
3	项目建设内容	建设内容和规模、主要设备和技术
4	市场需求	目标用户群体及市场规模、行业发展趋势和市场竞争情况
5	技术可行性	技术方案和技术创新、技术实施难度

续表:

6	经济可行性	项目投资回报率、预期收入和支出、盈利预测
7	社会可行性	对当地社会经济发展的影响、对环境的影响和保护措施对就业和人才培养的贡献

2 市政公用工程可行性研究报告编制的重要性

2.1 为有关部门进行决策提供科学依据

可行性研究报告能够对市政公用工程项目从技术、经济、社会和环境等方面进行系统的分析和评估,帮助决策者全面了解项目的优势和难点,预测项目的风险和影响。在决策阶段,相关部门可以根据报告的内容权衡利弊,确保项目的可行性和合理性,避免因盲目决策而引发的财政浪费和不良社会影响。可行性研究报告还为市政公用工程项目的筹集资金和申请资金提供了重要依据。报告中详细阐述项目的投资规模、收益预测、回报周期等信息,向潜在投资者展示项目的发展前景和经济效益,为融资机构提供信心和参考。在申请资金过程中,具备完备的可研报告也能提高申请成功率,加快项目推进进度。

2.2 有助于合理布局城市空间

城市规划和建设涉及多个领域和多个部门,需要考虑到城市的整体发展和合理利用土地、水资源等自然资源的要求。通过对市政公用工程的可行性进行研究,可以综合考虑交通、供水、排水、供电等公共设施的分布及其对周边环境的影响,为合理布局城市空间提供科学依据,促进城市的均衡发展和可持续发展。

2.3 有助于确保工程质量和安全

市政公用工程涉及广大居民的公共利益和生活安全,其工程质量和工程安全是关键。可行性研究报告的编制过程中,需要对工程技术方案进行严密论证和评估,确定最优解决方案,确保工程设计满足标准和规范要求;还需要对工程

施工过程中可能存在的风险和隐患进行全面评估和控制，并提出相应的应对措施，以确保工程施工和运营的安全可靠。

2.4 有助于推动城市管理和服务的现代化

随着社会经济的发展和城市化进程的加快，城市管理和需求也不断增长，市政公用工程在其中起着至关重要的作用。可行性研究报告为城市管理部门提供了科学依据和决策支持，有助于推动城市管理和服务的现代化。对市政公用工程的分析和评估可以为城市管理部门提供改进管理和服务的方向和目标，促进城市管理和服务的提质增效。这将有助于提高居民的生活质量和幸福感，推动城市朝着更加现代化、便捷化和智慧化的方向发展。

3 市政公用工程可行性研究报告编制难点

3.1 技术难点

市政公用工程的设计涵盖了土木工程、电力工程、水利工程、环境工程等多个领域的知识，同时市政公用工程的建设涉及大量的资金和资源，需要进行详细的技术经济分析。这一过程中需要考虑多方面的因素。市政公用工程建设和运营会对周围环境产生一定的影响，如噪音、污染等，同时也涉及多个方面的风险，如自然灾害、技术故障、人为破坏等。工程的规划和布局也是一个挑战，需要考虑城市的整体发展规划、基础设施的合理布局以及与其他市政工程的协调。

3.2 经济难点

(1)项目投资成本估计的不确定性是一个关键问题。由于市政公用工程通常规模较大、时间跨度较长，对项目成本进行估计有一定的难度，涉及多个因素，如土地购置、工程建设、设备采购等。(2)市场需求预测也存在风险。市政公用工程往往为市民提供基础设施和公共服务，因此需要考虑到市民的需求和使用情况。然而，市场需求的预测面临着一定的不确定性，随着城市发展和人口变化，市场需求可能会发生变化。(3)资金筹措也是一个困难。市政公用工程往往需要巨额资金来支持建设和运营，包括政府投资、银行贷款、合作伙伴参与等。然而，资金筹措面临一系列的挑战，例如融资渠道不畅、资金配套不足等。

3.3 政策难点

政策的变化可能会对工程项目的建设和运营产生直接影响。环保政策的变化可能导致环境保护设施的升级和改造需求，这将对工程投资和运营成本产生重大影响。政策的执行和监督也是一个重要的难点。有关部门对市政公用工程项目的审批、监督管理和验收都需要严格遵守相关政策法规，如果工程项目不能符合政策要求，可能会面临项目暂停、整改或处罚等风险。另外，不同地区、不同部门的政策可能存在差异，甚至相互矛盾。政策的多元化和复杂性也增加了可行性研究报告编制工作的难度。

4 市政公用工程可行性研究报告编制的对策

4.1 积极开展前期勘察和调研工作

在项目实施前，进行前期勘察和调研工作是非常必要的，这将有助于了解项目所涉及的各种技术难题、资源储备以及可行性等因素。通过与相关领域的专家和从业者进行深入交流，可以获取来自不同领域的专业知识和经验，进一步提高数据的准确性和可靠性。在勘察和调研阶段，可以采用多种方法，如实地勘察、案例研究、文献调阅等，来收集和分析相关数据。前期勘察和调研过程中，也可以应用现代技术手段，如遥感技术、地理信息系统等，以提高勘察和调研工作效率和数据的准确性。通过开展前期工作，能够更好地评估项目的可行性和技术实施的可行性，为后续的决策提供科学依据。

4.2 设立专门的技术小组

为了确保项目的顺利实施和技术方面的可行性，建议设立一个专门的技术小组，该小组可由相关领域的专家、工程师和技术人员组成，确保都具备丰富的经验和专业知识。技术小组的责任是对工程可行性和技术实施方案进行全面论证和评估。在项目初期，技术小组可以参与项目的规划和设计，并提出技术方案的建议。在项目实施过程中，技术小组可以根据实际情况，及时进行技术调整和优化，并解决可能出现的技术问题。技术小组还可以负责技术指导和培训，提高项目人员的技术水平和素质。通过设立专门的技术小组，可以充分发挥各领域专家和从业者的优势，确保项目的技术可行性和实施方案的有效性，提高工程质量和效益。

4.3 合理运用现代技术手段

在技术方面，合理运用现代技术手段是非常重要的。建模和仿真技术在工程项目中的应用，可以大大提高技术分析和方案比较的效率和准确性。建模技术可以将实际工程问题转化为虚拟环境中的模型，并进行优化和测试。通过建立精确的数学模型，并运用计算机仿真技术，可以对工程方案进行全面的技术分析和方案比较。这将使得技术问题更加直观和可视化，方便工程师们进行有效的决策和评估。现代技术手段还包括大数据分析、人工智能等，这些技术可以帮助挖掘隐藏的规律和趋势，提供更好的决策支持。通过合理运用现代技术手段，可以更好地解决技术问题，优化工程方案，提高项目的技术可行性和效益。

4.4 建立合理的成本估算模型

在经济方面，建立合理的成本估算模型是非常重要的，这有助于项目的成本进行准确估计，并为项目的经济预算和投资决策提供参考。成本估算模型应该包括各种成本项的清单，如人力成本、物资成本、设备采购成本等。通过对各个成本项进行详细的估算和核算，可以确保项目的经济可

行性和资金的合理分配。加强风险评估和应对措施制定也是至关重要的经济对策。风险是项目实施过程中不可避免的因素,可能导致成本增加、进度延误等不利情况。因此,在经济对策分析中,必须对潜在风险进行全面评估,并制定相应的应对措施,以降低风险对项目经济效益的影响。

4.5 多方面筹措资金

在资金筹措方面,多方面筹措资金是非常重要的一项任务。项目所需的资金通常来自多个渠道,如政府投资、银行贷款、合作伙伴等。政府投资是一个重要的资金来源。通过争取相关部门的支持和资金投入,可以降低项目的资金压力,并获取相应的政策扶持和资源优势。银行贷款是常见的筹措资金的方式之一,通过与银行进行合作,申请贷款来满足项目的资金需求。在申请贷款时,应提供充分的资金用途和还款计划等信息,以提高贷款申请的成功率。寻找合作伙伴也是筹措资金的有效途径。与具有相关资源和经验的企业或机构合作,可以在资金上得到支持,并分享成本和风险。

4.6 确保研究报告内容与政策要求一致

根据国家政策文件和相关法规进行研究报告的编写非常重要。政策文件和法规是国家对特定领域或行业进行管理和规范的重要依据。在项目实施前,必须对当前的政策文件和法规进行全面的了解和研究;在编写研究报告时,需确保报告内容与政策要求一致。这就需要与相关部门和机构进行深入沟通,了解最新的政策动向和要求,根据政策文件要求合理编写研究报告的目标、任务、方法、成果等内容,以确保项目能够符合国家政策的要求并获得有关部门的支持。通过与相关部门的沟通,可以了解政府的意图和政策导向,获取项目实施所需的支持和指导。这样可以避免犯错误和偏离政策的风险,并提前获取有关部门可能提供的资源和优惠政策。

4.7 遵守审批程序

为了减小政策变化带来的风险,应确保项目能够顺利按照法律和政策要求完成审批程序。审批程序是国家对大型

工程项目进行审查和监督管理的重要环节,能够确保项目在合法合规的框架下进行。在项目实施前,应详细了解并严格遵守审批程序,这包括提交申请材料、接受审核、获取许可证等各个环节。及时准备需要的文件和资料,按照流程逐步推进审批程序,确保项目能够获得合法的运营许可。在审批过程中应密切关注相关政策变化和要求的调整,及时调整项目的计划和方案。遵守审批程序将有利于项目的顺利进行和成功完成,为项目的未来发展奠定坚实的基础。

5 结束语

综上所述,随着我国城市化进程的加速,市政公用工程的重要性和紧迫性日益凸显。市政公用工程的可行性研究报告编制是一个复杂而关键的任务,涉及各种技术、经济、社会和环境等因素。市政公用工程可行性研究报告的编制是确保项目顺利实施的基础,但也面临着诸多挑战和困难。通过加强数据获取和分析、科学选择技术和工艺、合理投资和融资等措施可以有效提高市政公用工程可行性研究报告的编制质量和决策的科学性,推动城市建设和社会经济的可持续发展。

参考文献:

- [1]殷国庆.市政公用工程可行性研究报告编制工作的几点体会[J].建材与装饰,2018(01):138-139.
- [2]张曦.浅谈如何编好市政公用工程的可行性研究报告[J].建筑经济,2010(10):92-94.
- [3]田飞.分析城市市政工程可行性研究报告中的问题[J].居舍,2018(19):225.
- [4]殷国庆.试论城市市政工程可行性研究报告中普遍存在的问题[J].建材与装饰,2018(05):185.
- [5]姜昆.市政工程项目中咨询评估的应用分析[J].中华建设,2021(04):62-63.

作者简介:

谢雪霞(1992—),女,汉族,广西南宁人,本科,研究方向:市政公用工程。