

广西土地整治促进农业提质增效助力乡村发展路径探讨

● 莫鹏飞



[摘要] 土地是农业生产的基础,广西作为农业大省(区)虽拥有丰富土地资源,但对高质量土地的需求仍在不断地增加,积极推动土地治理是可行的重要解决途径之一。本文通过阐述广西土地治理的概况、介绍和分析旱改水、开垦、修复等手段的实施及成效,进一步探讨了土地治理在保障耕地数量质量、促进农业提质增效、推动乡村发展方面的作用。并针对性地提出,广西的土地治理应在科学规划、生态优先、因地制宜、加强监管、创新机制等方面着重关注,以此实现土地治理与农业持续发展及生态环境保护有机统一,为广西农业提质增效,助力乡村发展提供参考。

[关键词] 广西土地治理;农业提质增效;乡村发展;土地资源利用

广西是我国重要的农业大省(区)。然而,伴随社会经济的迅猛发展、城市化进程的加快以及人口的持续增长,广西对高质量农业生产的需求与日俱增,对优质土地的需求也在不断攀升。旱改水、开垦和修复等手段作为常见的土地综合治理方法,是农业提质增效的重要手段,对广西当今的农业发展来说具有重大的现实意义。然而,在实施过程中也可能对生态环境造成一定的影响,在面临耕地保护、保障粮食安全严峻的挑战同时,还需要同时兼顾生态平衡。

Q 广西土地治理概况

自2001年以来,广西共立项实施了1479个土地治理项目,实施总规模88.06万公顷,总投资243.03亿元。这些项目的实施,有效提升了广西的耕地质量,增加了耕地面积,促进了广西的农业现代化和乡村发展。在广西土地治理力度推动下,广西的耕地保护成效与土地质量提升显著,目前广西通过土地治理项目,共建成高标准农田93.35万公顷,项目区受益农民人数达1035万人。这些土地治理项目,不仅提升了耕地质量,还在经济效益、社会效益、生态效益上均表现显著。通过土地治理,不仅增加了农民的收入,还改善了农村生产生活条件,促进了农村土地流转和产业发展,为乡村发展注入了新的活力。同时通过土地治理,广西有效改善了土地生态环境,提升了土地的综合承载能力。在广西诸多的土地治理手段中,旱改水、开垦和修

复三个手段是成效最为显著的。

(一)旱改水

旱改水,是指在农田建设时,将旱地改造为水田的土地治理行动。通过旱改水,能够有效提高土地的产出效益,形成稳定的生产能力,提高耕地的利用价值。近年来,广西大力推进“旱改水”项目,取得了显著成效。截至2021年8月,广西已累计实施“旱改水”耕地提质改造项目1526个,竣工项目核定入库水田面积达到9162.44公顷,粮食产能增加约3.34万吨。但旱改水需关注持续性和生态影响,其可持续性依赖于水资源供应,且可能改变生物栖息地影响生物多样性。不过以上问题均可通过合理规划和科学管理进行解决。广西目前的“旱改水”项目,成功地将广泛的旱地转变为水田,增加了水稻种植面积,提高了土地利用率和粮食产量,为农业持续发展提供了有力支撑。

(二)开垦

除了通过旱改水在已有耕地上下功夫外,对荒地、未利用地进行开垦,也是广西的主要土地治理手段之一。通过实施土地开垦项目,对土地进行平整、土壤进行改良可以有效增加耕地面积、提高土地利用。近年来,广西结合本地的地形地貌和土地资源特点,通过科学规划和合理开发,实现了大量的土地资源开垦。广西来宾市兴宾区是广西进行土地开垦取得良好成效的典型地区之一。目前,兴宾区土地开垦项目可实施面积为2.34万亩,已报备入库1.37万亩。通过土地开垦,兴宾区补充了大量耕地资源,缓解了

耕地压力。据统计,迁江镇乐英村委的土地开垦项目基地,为当地增加了180多亩可耕地。兴宾区将土地开垦项目作为全区补充耕地的有效途径,大大地增加了当地的甘蔗种植面积,为兴宾糖业产业发展奠定了坚实基础。此外,兴宾区的土地开垦项目还促进了当地生态的建设,有效改善了当地生态环境。

(三)修复

土地修复是指对受到污染、破坏或退化的土地进行治理和恢复,使其重新具备适宜农业生产、生态保护等功能的过程,主要的修复方法包括物理修复、化学修复和生物修复等。通过土地修复,可以去除土壤中的污染物,提高土壤肥力和保水能力,为农作物生长创造良好的土壤环境,确保耕地的可持续利用。广西土地修复工作正在积极推进,目前已取得了一定的成效。广西壮族自治区自然资源厅印发的《2023年国土空间生态修复典型案例集》中,择优推广了12个案例,这些案例覆盖了山水林田湖草沙一体化保护修复、全域土地综合整治、矿山生态修复、海洋生态保护修复、生物多样性保护等方面。河池市环江毛南族自治县对遭受重金属污染的农田进行大规模修复便是典型案例之一,此次修复涉及多个乡镇和行政村,在环江毛南族自治县的土壤修复项目中,综合采用了植物萃取、超富集植物与经济植物间作、植物阻隔和重金属钝化等修复技术,取得了良好的效果。

Q 土地治理促进农业提质增效的成效分析

(一)保障耕地数量和质量

早改水通过将旱地改造为水田,极大地提高了耕地的产出效益。早改水项目建设产生的水田指标及粮食产能指标,可用于满足项目建设占用耕地须落实“占一补一、占优补优、占水田补水田”占补平衡的要求,有效缓解了保护耕地占补平衡的压力。这对于广西这样一个农业大省(区)来说,意义是重大的。通过早改水,不仅提高了土地的利用价值,还为保障我国粮食安全做出了积极贡献。开垦作为土地治理的重要手段之一,对补充耕地资源、增加耕地面积起着至关重要的作用。修复则可以改善受损耕地的质量,确保耕地可持续利用。在广西,土地修复工作通过对受到污染、破坏或退化的土地进行治理和恢复,使其重新具备适宜农业生产、生态保护等功能,确保了耕地的可持续利用,为保障耕地质量发挥了关键作用。通过这些措施,广西有效地保障和满足了耕地数量和质量的要求,同时也进一步地满足了新时代农业生产的需求。

(二)促进农业提质增效

新时代对农业现代化也提出了新的要求,要适应这些新要求,就要在农业的提质增效上下功夫。通过早改水、开

垦和土地修复等综合土地治理手段,可以促进广西农业的提质增效。首先,要关注现代化农业的机械化使用率以提高生产效率。土地的综合治理使得耕地更加平整、灌溉排水设施更加完善,为机械化作业和规模化经营创造了有利条件。崇左市龙州县上龙乡通过水田“小块并大块”工作,推动了水稻生产全程机械化的发展,便是很好的案例。其次,要关注农产品的质量、产量问题,耕地质量的提升对提高农产品的品质和产量起着至关重要的作用。通过早改水能够有效提升了耕地质量,北海市铁山港区南康镇龙门村的旱地经过改造后即将种上水稻等粮食作物,大大增加了粮食的产量便是很好的例子。土壤调理与修复也对农产品品质与产量提升具有重要意义。

(三)推动乡村发展

土地治理对改善农村生产生活条件、促进农村产业结构调整等有着显著作用。首先,土地治理项目通常会修建田间道路和农村公路,使得农产品运输更加便捷,提高了农业生产效率,同时也方便了农民的出行。土地治理还可以改善农村的居住环境,通过对农村土地的综合治理,合理规划农村居民点和闲置土地利用,可以建设公共绿地和休闲广场,为农民提供了休闲娱乐的场所,建设美丽宜居新乡村。其次,土地治理为农村土地流转提供了有利条件,从而进一步促进农村产业结构调整。土地治理使得耕地更加平整、集中连片,提高了土地的利用价值,吸引了更多的农业企业和种植大户参与土地流转,进行规模化种植。在广西的一些地区,土地流转后,企业引进了先进的种植技术和管理经验,发展特色农业产业,如葡萄种植、火龙果种植等,为乡村发展注入了新的活力。

Q 广西土地治理促进农业提质增效的实践路径

(一)科学规划,统筹协调

首先,科学合理的土地治理规划是实现广西土地治理多目标统筹协调的关键。土地整治涉及耕地保护、农业发展和生态环境保护等多个方面,只有制定科学合理的规划,才能充分考虑各方面的需求,实现多目标的有机统一。在制定土地治理规划时,应充分依据广西的实际情况,结合当地的自然条件、土地利用现状和农业发展需求,以《广西壮族自治区土地整治办法》为指导,明确土地治理的目标与任务、重点区域和重点项目等内容。同时还要加强部门间的协作配合,这是共同推进广西土地治理工作的重要保障。土地治理涉及国土资源、发展改革、财政、农业、水利、林业、交通运输、城乡规划、环境保护、审计等多个部门,各部门应按照各自职责,形成工作合力。通过各部门的协作配合,可以充分发挥各自的优势,共同解决土地治理过程中遇到的问题。

（二）生态优先，绿色治理

首先，要坚持生态优先原则。土地治理是一项涉及多方面的系统性工程，在广西的土地治理过程中，坚持生态优先原则至关重要。这一原则要求在土地治理的各个环节，都要将生态环境保护放在首位，尽量减少对生态环境的破坏。从项目规划阶段开始，就要充分考虑生态因素。在项目实施过程中，严格遵循生态优先原则。其次，要采用绿色治理技术。为了保护生态环境，提高土地治理的生态效益，广西在土地治理过程中积极采用绿色治理技术。生物修复技术是广西土地治理中广泛应用的绿色治理技术。生物修复是利用植物、微生物等生物体的代谢作用，吸收、转化或降解土壤中的污染物。如前文所述的在河池市环江毛南族自治县的土壤修复项目中，所采用的生物修复技术便是值得推广的案例。通过采用这些绿色治理技术，广西在土地治理过程中实现了生态保护与土地利用的有机统一，提高了土地治理的生态效益，为广西的农业发展奠定了坚实的生态基础。

（三）因地制宜，分类施策

根据不同地区的自然条件、土地利用现状和农业发展需求，制定针对性的土地治理方案。广西土地资源丰富，不同地区的自然条件、土地利用现状和农业发展需求各异，因此制定针对性的土地治理方案至关重要。土地治理涉及旱改水、开垦和修复等多个方面，需要综合考虑各方面因素，以实现耕地保护、农业发展和生态环境保护的多目标平衡。对于旱改水项目，充分考虑水资源的承载能力是关键。对于开垦项目，严格控制开垦范围是避免破坏生态环境的重要措施。在进行土地开垦时，要充分考虑当地的生态环境状况，避免在生态脆弱区域进行开垦。对于修复项目，选择科学合理的修复技术是确保修复效果的关键。在进行土地修复时，要根据土地的受损情况和当地的实际条件，选择合适的修复技术。

（四）加强监督管理，确保质量

建立健全土地治理监督管理机制，是确保广西土地整治项目质量的关键举措。土地整治涉及众多环节和复杂的工程内容，只有通过严格的监督管理，才能保证项目按照规划要求顺利实施，达到预期的目标。做好土地治理监管机制，应在明确监督管理主体和职责和建立全过程监督管理体系方面下功夫。此外，还可以引入第三方监督管理机构，增强监督管理的客观性和公正性。同时，还应加强对耕地

质量的监测和评价。通过及时掌握耕地质量变化情况，可以采取相应的措施进行保护和提升，确保耕地的可持续利用，建立耕地质量监测网络、制定科学的评价标准是可行之策。而在完成土地监督管理项目后也仍需加强对耕地质量的跟踪监测，确保耕地质量得到有效提升的同时建立健全耕地质量保护的长效机制，加强对耕地的日常管理和维护，防止耕地质量再次下降。

Q 结束语

广西土地治理通过旱改水、开垦和修复等措施，在保障耕地数量和质量、促进农业提质增效方面发挥了重要作用。这些措施共同为广西的农业生产创造了有利条件，提高了农业现代化水平，极大地促进了广西农业的提质增效。然而，在土地治理实施的具体过程中也可能产生一些其他的影响。因此，需要科学规划、生态优先、因地制宜、加强监督管理、创新机制，实现土地治理与农业持续发展、生态环境保护的有机统一。只有这样，才能真正发挥土地治理的综合效益，为广西的农业发展做出更大的贡献。在未来，广西土地治理应继续坚持实现土地治理与农业持续发展、生态环境保护的有机统一。通过科学规划和合理实施土地治理项目，不断提高耕地质量和数量，促进农业提质增效。在土地治理过程中，持续强化生态保护意识，采用绿色治理技术，减少对生态环境的影响。同时，创新土地治理工作机制，将土地治理工作作为促进农民增收的一个重要手段来推进开展，提升土地治理综合效益。同时还应，加强部门协作，形成工作合力，共同推进土地治理工作。

参考文献

- [1]卢艳霞,黄盛玉,王柏源,等.农村土地整治创新模式的思考——基于广西壮族自治区崇左市龙州县“小块并大块”的启示[J].中国土地科学,2012,26(02):84-87..
- [2]杨钢桥,李岩,马广超,等.农地整治过程中不同类型农户权益诉求研究——以湖北省和湖南省部分县区为例[J].华中农业大学学报(社会科学版),2016(02):104-110+138.
- [3]任超,刘绪山,刘晓童.乡村土地整治释放乡村振兴发展空间[J].农村经济与科技,2021,32(23):10-11.

作者简介:

莫鹏飞(1984—),男,壮族,广西河池人,本科,高级工程师,广西国投测绘有限公司,研究方向:土地工程技术与管理。