

农业综合开发土地治理项目 工程造价控制初讨

●朱琳



[摘要] 随着我国社会经济的快速发展,土地资源的有限性以及农村人口的不断流动,都使得农业和农村的发展亟需更加可持续的方案。农业综合开发(农发)项目应运而生,作为我国推动农村经济、提升农业生产力、改善农村基础设施、促进农业发展的重要举措,涵盖了土地治理、水利设施建设、生态恢复和农业技术推广等多个方面。通过系统的科学规划,农发项目旨在为农业发展提供有力的支撑,提升农民的收入水平,促进农村经济的全面发展。但农发项目通常涉及大规模的资金投入和长周期的建设工程,其建设过程中需要有效解决资金管理和成本控制的问题。基于此,文章就农业综合开发土地治理项目工程的造价控制展开了相关研究,以供参考。

[关键词] 农业综合开发;土地治理项目;造价控制

农发项目工程往往存在复杂的造价控制工作。从项目初期的规划设计到施工阶段的具体实施,再到项目竣工后的后期管理,各个环节的造价控制都十分重要。由于项目实施周期长、涉及环节广且管理人员多,任何一个环节出现预算偏差,都可能导致项目资金的超支,从而影响整体项目的经济效益。因此,在项目的全过程中,进行全方位的成本控制,既能有效避免预算失控,也能在确保质量和进度的前提下,提升农发项目的整体效益。

Q 农业综合开发土地治理项目的特点

(一)项目类型与工程内容

农业综合开发土地治理项目涉及的工程内容非常广泛,通常包括土地整理、基础设施建设、生态恢复以及农业生产条件的改善等。具体而言,土地治理项目不单是土地平整,更包括灌溉设施建设、道路修复、排水系统改善等基础设施建设等工作。另外,生态环境的恢复也是土地治理项目中的重要组成,通常涉及水土保持、植被恢复、生态防护带的建设等内容。土地整理方面,项目会通过对土地进行平整、划分、灌溉改造等措施,提高土地的利用效率。基础设施建设则包括农田灌溉、排水系统、农村公路、农电、通信网络等,设施改善直接影响到农业生产的效益。而生态恢复工作则更加注重对自然资源的保护,要求在提升农业生产条件的同时,兼顾生态环境的修复,防止土地退化。多

元化的工程内容决定了项目的复杂性,既需要大量的工程施工,也需要充分考虑生态环境的保护。

(二)工程造价构成分析

农业综合开发土地治理项目的工程造价构成相对复杂,涉及多方面的费用。一般来说,项目造价可以分为直接工程费用、间接费用及其他相关费用。直接工程费用是项目造价中最为重要的组成部分,包括土建施工费用、设备购置与安装费用、人工费用、机械使用费用等。在土地治理项目中,土建施工费用通常占比较高,涉及的包括土地梳理、道路修建、灌溉系统建设等基础工程的费用。灌溉系统的建设、农田水利设施的修复也需要大量的工程施工及材料费用。间接费用则主要是指项目管理和组织实施过程中产生的费用,包括项目设计费用、监理费用、管理费用等。间接费用虽然在造价中占比不大,但却是项目顺利实施的重要保障。除此之外,也存在一些隐性费用或称之为特殊费用,如土地征用费、生态保护和恢复费用等。在一些涉及生态修复的项目中,可能会需要额外的资金用于植被恢复、土壤改良等工程,此类费用往往是难以预见且会随项目进展而发生变化。因此,如何合理估算隐性费用并提前做好预算,是确保工程造价控制的重点工作。项目造价控制的难点之一,就是如何在多方费用中保持合理的资金分配,防止预算超支。尤其在工程设计阶段,如果设计考虑不周,就会导致预算不足或后期费用不断增加。

（三）时间周期与资金需求

由于项目内容复杂且涉及多个阶段，通常需要较长的时间才能完成。在农发项目中，土地整理、基础设施建设、生态恢复等环节往往并行进行，各个环节的进度都会受到外部环境、施工难度、资金等多方面因素的影响。项目的时间周期大致可分为前期准备阶段、施工实施阶段和后期验收与维护阶段。前期准备阶段包括土地征用、规划设计、环境评估等；施工实施阶段是项目的主体，包括土建工程、设备安装等；后期验收与维护阶段则涉及项目竣工后的验收、设施调试和使用维护等。随着项目规模的不断扩大，资金需求也呈现递增趋势。农业综合开发土地治理项目在建设初期需要大量资金投入，在后期的维护和运营阶段，也需要持续的资金保障。尤其是一些长期效益较难迅速体现的项目，可能需要更长时间的资金扶持。项目的资金管理是工程造价控制中的一个难点，尤其在资金分配、资金使用透明度、资金使用效率等方面，如何确保每一笔资金都能有效使用，是项目管理团队必须面临的问题。因此为了确保资金使用的合理性，相关部门必须建立严格的资金管理体系，实时监控项目资金的使用情况。

Q 农发项目工程造价控制的意义

（一）优化资源配置，提升资金使用效率

农业综合开发项目通常涉及到大量的资金投入，包括土地整理、水利设施建设、道路修复、生态恢复等多个环节。工程造价控制通过对各项成本的细致规划管理，能够在项目初期阶段明确各个环节的资金需求，避免盲目超支。通过科学的预算编制，能够明确不同阶段的资金分配，使资金投入与项目的实际需求相匹配。例如，在项目施工过程中，要控制土建工程和水利设施建设的成本，确保支出不超过预算，从而避免资金浪费。同时，工程造价控制有助于防止项目实施过程中资金的滥用。在许多农发项目中，由于项目范围广、参与单位多，容易出现项目管理薄弱、资金使用不透明等问题。此时，强化工程造价控制，特别是对资金流向的监控，能够减少资金滥用的风险，确保每一笔资金都能用于项目的实际建设中，从而创造出更多的经济效益。

（二）保障项目效益，确保建设目标实现

农发项目的最终目标是改善农业生产条件，提高土地利用效率，提升农民的生活水平，同时推动农村经济的全面发展。然而农发项目通常涉及复杂的土地治理、生态恢复、基础设施建设等多方面的工作，项目的实施过程充满了不确定性。在此背景下，工程造价控制的有效性直接影响到项目能否如期实现预期的社会、经济和环境效益。一方面，工程造价控制是保证项目质量的基础。农发项目的实施需要涉及大规模的土建和基础设施建设，如灌溉水利设施、农

田疏理、道路修复等，任何一项工程质量的缺失都可能影响到整体项目的效果。在工程实施过程中，通过科学合理的预算编制、合同管理、资金流向监控等手段，能够有效保障工程施工质量，避免出现质量问题，从而确保项目达到预期的效果。另一方面，工程造价控制能够帮助项目避免时间延误等问题。许多农发项目的建设周期较长，往往需要较大的资金扶持，如果在实施过程中没有有效的工程造价控制，项目可能面临资金链断裂、预算超支、工期延误等问题，导致项目无法如期完成或者达不到预期目标。通过对工程造价的全过程控制，可以在前期预算中合理估算成本，保障项目实施中的资金支出与实际需求相匹配，从而保证项目实现其设定目标。另外，合理的工程造价控制也能提高项目的投资回报率。农发项目通常需要长期投入且投资回报周期较长，而工程造价控制通过严格把控各项支出，避免了资源浪费，从而有效提高了项目的投资回报率，使得项目能够在可持续的资金保障下实现长远目标。

（三）支撑长远发展，实现生态与经济双赢

随着农村经济发展水平的不断提高，农发项目必须注重生态环境的长远发展。有效的工程造价控制能够实现经济发展与生态保护的双赢局面。在农发项目中，生态环境保护往往是一个长期的过程，包括水土保持、植被恢复、生态防护带建设等。在此情况下，工程造价控制能够确保生态保护投入的合理性，使资金用于生态保护的各个环节，从而避免因资金短缺导致环保措施无法有效执行。许多农发项目涉及到对自然资源的开发利用，特别是土地利用效率的提升。在工程实施过程中，通过控制工程造价，能够减少资源浪费，提升资源利用效率。例如，在灌溉系统建设和土地疏理过程中，通过优化设计方案等方式，降低了成本，也减少了对土地等资源的过度消耗，推动了农业长远发展。同时，农发项目的资金往往来源于行政部门拨款，要求项目在实施过程中必须严格控制成本，确保资金投入能够产生长期的经济效益。通过合理的造价控制，项目能够以较低的成本完成建设，提高农业生产条件的同时，推动农村经济的长远发展，为农民创造一定的经济来源。

Q 农发项目工程造价控制的措施

（一）项目建议书及可行性研究报告阶段工程造价的控制

在农发项目的初期阶段，即项目建议书和可行性研究报告阶段，造价控制的重点在于科学合理的预算编制。此阶段的工程造价控制主要包括项目目标设定、初步预算编制、方案比选和成本风险评估。在编制项目建议书和可行性研究报告时，必须明确项目的总体目标和各阶段的具体目标。通过对项目范围、规模、技术路线和建设内容的深入分析，确定项目建设所需的基本资源、资金需求及时间节点。合

理设定目标可以有效避免项目实施过程中出现资金短缺或计划不合理的情况,从而为后续的工程造价控制打下良好的基础。在项目建议书阶段,需要根据项目规模和建设内容进行初步预算。初步预算应结合地理位置、环境条件、工程内容、施工条件等因素,充分评估项目的整体投资规模。此时,预算主要依据历史数据、类似项目经验或初步设计方案进行估算,本阶段的预算不应过于详细,但应具备一定的精度,为项目后续的实施提供资金框架。农发项目涉及的建设内容通常较为复杂,不同的建设方案可能对成本产生不同的影响。在项目建议书阶段,项目管理方应对可行性研究报告中提出的不同技术方案进行成本对比,选择成本效益最优的方案。同时,考虑到项目的长远效益,应尽量选择节能环保、长远发展的方案,避免盲目追求低成本而忽视项目的长期经济效益。在可行性研究阶段,需要对项目的潜在成本风险进行预判,特别是由于土地征用等不确定因素可能导致的成本波动,避免不合理造价导致的超支风险。

(二)施工图设计阶段工程造价的控制

在施工图设计阶段,设计人员应根据项目的预算目标,对各项工程内容进行优化设计。例如,灌溉系统、道路建设等设施的设计应力求节省工程材料、减少人工成本,同时保证工程质量。在设计方案中要考虑合理的施工工艺,有助于提升项目整体效益,有效控制成本。施工图设计阶段的预算编制应更加细化,依据设计图纸方案来核算项目的具体造价。本阶段的预算需要根据详细的施工图纸进行综合分析,考虑土建工程、设备采购、人工费、机械费等各个方面的支出,确保每项费用都得到合理计算。设计单位需要紧密配合,确保设计方案与预算之间的一致性,避免在后期施工中因预算不准确而导致成本超支。施工组织方案的合理性直接关系到项目实施的顺利与否,也影响到工程造价。在施工图设计阶段,应对施工组织方案进行评审,确保其能够合理安排施工顺序,优化资源配置,避免施工过程中的资源浪费。例如,基础设施的施工可以通过阶段性施工组织、分批次采购和施工人员的合理调配来提高效率,减少工程延误。

(三)项目实施阶段工程造价的控制

在项目实施阶段,施工过程中的各个环节都可能影响到

项目的最终造价,因此必须加强全过程的成本控制,保障项目在实施过程中不超出预算。在项目实施阶段,施工单位通常会依据施工图纸进行具体操作。此时,项目管理方必须严格监控施工过程中的预算执行情况,确保每一笔支出都在控制范围内。如果出现设计变更或工程量增加等情况,需要及时对预算进行调整,确保项目能够按预定成本进行。另一方面,在农发项目中,工程合同的管理直接影响到施工单位的施工质量、进度以及费用。项目管理方应严格审查每份合同,明确合同条款,确保合同中对于工程变更、延期、质量保证等内容的约定清晰明确。农发项目实施阶段的进度控制与资金管理直接关联着工程造价的控制。施工单位在项目实施过程中,必须严格按照既定的进度计划推进,避免因拖延工期而增加的额外成本。项目管理方应通过实时监控项目进展,避免因工期延误、资金短缺等问题而导致成本超支。项目管理团队应在施工过程中建立完善的变更管理制度,所有的变更都需要经过审批,严格控制变更带来的额外费用,确保项目在变更过程中依然保持成本可控。

Q 结束语

农业综合开发项目作为我国推动农村经济发展、改善农业基础设施的重要举措,肩负着促进农业长远发展、提高农民生活水平的重要任务。因此,农发项目需要不断创新造价控制手段,提升管理水平,以应对日益严峻的环境变化,确保农发项目的进一步发展,推动农村经济发展。

参考文献

- [1]樊磊.江苏省丘陵山区农业综合开发绩效评估及对策研究[D].南京:南京农业大学,2009.
- [2]冯发龙.浅谈贵州农业综合开发水利项目评估[J].中国工程咨询,2008(05):32-36.
- [3]王景成.改进农业综合开发项目前期准备工作的对策研究[D].南京:河海大学,2005.

作者简介:

朱琳(1990—),女,汉族,山东德州人,本科,工程师,平原县自然资源服务中心,研究方向:工程造价。