

国土空间规划背景下乡镇国土空间规划研究

● 游桂晔



[摘要] 随着我国社会经济的快速发展,土地资源利用率显著提升,使得土地资源不足这一现象出现。为解决这一问题,应做好乡镇国土空间规划,并在此基础上,健全国土共建规划体系,明确今后空间规划新要求。同时,还应积极响应我国政策以及战略要求,让各乡镇结合自身发展情况进行国土空间规划,并在科学有效防治的背景下,合理运用土地资源。基于此,本文主要探讨了国土空间规划背景下乡镇国土空间规划原则以及策略,以期能对乡镇国土空间规划有所帮助。

[关键词] 国土空间规划;乡镇;国土空间规划

目前,我国城市现代化发展速度加快,土地资源利用率在逐渐增加,可利用土地资源数量较少,因此科学规划农村土地,保障其使用规范性至关重要。要想合理开发与应用土地资源,发挥出土地资源的最大价值,需要相关部门加大重视力度,从整体角度进行考虑分析。通过归纳总结以往经验发现,科学规划应利用乡镇土地资源,根据乡镇发展情况制定有效路径,这是解决目前过度空间规划潜在隐患的主要路径。因此,相关工作人员需科学合理地利用土地资源。

Q 国土空间规划背景下乡镇国土空间规划原则

(1)将生态本底作为编制首要前提。乡镇国土空间规划需采取相应环保措施,以防止生态环境遭到破坏,并在此基础上,科学利用土地资源,维护生态系统平衡。同时,为保障生态环境持续稳定发展,应结合各地区具体情况进行科学规划,以避免过度开发土地资源。此外,需基于当地发展情况进行合理规划,打造与当地生态文明充分吻合的产业结构,从而做到经济效益、生态效益两者共同发展。只有加强生态文明建设,才能够推动绿色产业稳步向前,带动乡镇经济的进步发展。

(2)结合实际,展现地方特色。乡镇国土空间规划需与当地具体状况相结合,分析乡镇所在区域、地质条件、资源、产业结构、地方特色、生态保护等因素,并遵循因地制宜原则,了解当地发展规律,明确今后发展方向。为充分展现乡村特色,应从整体角度进行规划,明确指引要求,确保乡镇国土空间规划科学可行。此外,为了彰显国土空间规划的差异性,需详细了解乡镇发展情况,进而以此来制定

针对性发展方案,科学有效地利用资源。

(3)统筹全局,平衡各项目规划。乡镇国土空间规划应注重长远发展目标。因此,在规划时需首先考虑乡镇的地域特征及资源具体分布状况;其次,明确生态环境保护要求,真正做到统筹全局,平衡规划好各项目;最后,处理好城乡关系,科学配置资源,以提升土地资源利用率,从而取得理想的经济效益,加快推进乡村振兴发展规划。

(4)多元化融合发展。在实际规划过程中,工作人员需将农业当作核心产业,优化并升级产业结构,使农业生产更有活力,以此增加农产品的附加值,从而提升农民经济收入。同时,在科学合理规划的前提下,支持农业生产,并为农业生产提供一定数量的土地资源,推动农业向着现代化方向发展。此外,可以加强农业与其他产业的融合,从而打造并完善特色产业链,以促进乡镇的发展。还可以大力发展乡村旅游业,将乡镇区域所具有的经济潜力激发出来,以此不仅能改善居民生活品质,还有利于推动乡村经济多元化融合发展。

Q 乡镇国土空间规划存在的不足

(一)规划缺乏统筹性,导致资源配置不合理

目前,乡镇国土空间规划首要面临的难题是土地资源规划缺乏统筹性,资源利用不合理,通常表现为下述几点:

(1)规划碎片化,在国土空间规划过程中只考虑乡镇的局部问题,没有考虑整体发展需求,使得资源分配不合理,出现错配这一情况。(2)乡镇国土空间规划过程中只考虑到集体利益发展需求,未实现社会利益的可持续发展需求。该方式导致国土空间规划不具有系统性、整体性,使得资源利用

率不高。(3)规划过程中目标不明确,规划标准繁多,规划缺乏层次性等情况。由于没有明确的规划目标,将难以根据具体情况制定针对性规划方案,并进行统筹规划,因此在规划过程中会使得土地资源浪费。

(二)基础设施建设不完善

因受到资金、人力、技术等因素影响,部分乡镇在发展过程中存在基础设施不完善,污水处理、路灯照明以及垃圾处理等相应公共设施不健全。并且,基础设施的布局未从整体角度考虑分析,彼此间缺乏协调性,难以科学有效应用。同时,因部分区域基础设施的建设存在滞后性,会给当地居民生产生活带来影响,也使得土地资源利用不合理,制约了当地进一步发展。此外,国土空间规划标准不一致,各乡镇发展状况与需求有所差异,部分地区的基础设施建设没有具体的规范标准,导致基础设施质量参差不齐,无法满足现阶段发展要求。除此之外,缺乏健全的监督管理制度,部分乡镇后续基础设施维护不到位,运行管理存在许多漏洞,使得土地资源被浪费,不利于乡镇进步发展。

(三)缺乏科学的评估方法

缺少科学完善的评估方法也是乡镇国土空间规划过程中所面临的难题。具体表现为下述几点:(1)仍采用传统数据分析与评估系统。部分地区在国土空间规划过程中未完善分析与评价系统,导致难以根据区域发展情况评估规划方案的可行性,使得规划方案缺乏个性化与针对性。同时,不能及时发现规划方案中的潜在问题,导致规划评估不准确。(2)未明确评估标准。各部门进行国土空间规划时,由于采用的评估方法与评估指标不同,使得各区域间的联系不紧密,难以进行跨区域比较,从而导致评价不完善,无法具体分析规划效果。(3)监督及反馈制度不健全,使得规划效果无法进行准确评估。例如,部分象征地区由于规划监测制度与反馈制度不健全,导致规划方案在执行时难以发现潜在隐患与问题,并且无法根据具体情况进行优化调整,使得评价缺乏真实性与准确性。

(四)未实现信息共享

由于城乡间存在一定发展差距,部分人才不愿参与到乡镇国土空间规划中,使得乡镇缺乏高素质人才。通过调查发现,乡镇某些高技术岗位大多数由非专业性人才进行,且在国土空间规划方案实施期间,因工作人员的技术能力有限,难以有效解决专业难题。同时,部分乡镇信息化水平不高,仍处在初级发展阶段,难以实时共享数据信息,导致各项工作无法有效落到实处。

Q 国土空间规划背景下乡镇国土空间规划策略

(一)明确乡镇国土空间规划思路

在实际规划过程中,应明确国土空间规划思路,要始终

坚持问题、目标、行动这一导向原则,加强乡镇生态建设,多关注公众日常生活,以此提升国土空间规划的合理性与可行性。首先,工作人员应意识到现阶段乡镇国土空间规划所面临的问题,乡镇是连接农村与城市的纽带,是贯彻落实统筹发展的一大重要环节。但目前却面临土地资源应用不合理,资源难以科学配置、生态污染等问题,这不仅会影响乡镇经济水平的提高,还会拉低居民生活品质。因此,在进行乡镇国土空间规划过程中,相关工作人员需要意识到上述问题,并明确规划思路与重点。其次,明确国土空间规划目标。随着社会经济的发展,在国土空间规划过程中需加强生态建设,保障农村居民基本生活。生态建设需要工作人员了解乡镇生态环境,做到土地资源的科学合理应用,保障生态系统的平衡。居民生活目标就需要在规划过程中了解乡村居民基本生活需求,以改善居民生活品质。最后,实施行动作为国土空间规划顺利开展的关键。将规划思路变为实施计划,科学利用土地资源,结合当地具体情况优化布局,并采取针对性的环保措施。为提高乡镇国土空间规划有效性,需要社会各界人士的努力,将规划落到实处,从而保障乡镇国土空间规划科学有效。

(二)完善基础设施

合理规划基础设施能够保障土地资源有效利用。在乡镇国土空间规划过程中应根据该区域具体状况与发展需求,完善基础设施规划方案,主要涉及城市供水、污水处理、道路交通、电力通信等方面,从而为后续建设提供参考依据。同时,通过引入多元化融资与PPP模式,以筹集更多资金,为基础设施的建设与完善提供资金支持,从而改善居民的生活品质。此外,在建设过程中,还需实现城乡间的协调发展,科学布局,加大现代化基础设施建设力度,并在建设过程中引入新型技术与工艺,提升基础设施建设质量。在基础设施修建完成后,还应做好管理以及日常维护工作,以保障其可以持续稳定运行,从而达到安全、可靠这一目标。

(三)采用科学的评估方法

在乡镇国土空间规划过程中科学有效的评估方法是不可忽视的内容,也是规划有序开展的保障。首先,完善乡镇国土空间规划评估体系。在具体规划过程中,工作人员需按照规划目标以及具体实施状况,选择对应评估方法,健全评估指标,并完善评估流程,评估指标需要涉及经济、文化、社会以及环境等不同方面。其次,搭建信息收集与分析制度。归纳与整合相关数据信息,利用调查、监测设备以及技术形式,对其进行深入分析。并将乡镇国土规划实施期间的数据信息收集起来,储存到数据库内,为后续工作的开展提供参考依据。再次,做好监督与考核工作。目前,乡镇国土空间规划过程中尚有部分问题与不足需要解决,因此,需要工作人员加大监督与考核力度,并结合规划

评估结果调整方案，来保证规划实施更科学可行。最后，鼓励社会各界参与，并收集公众反馈意见，采取公开听证、问卷调查等方法，收集社会各界力量，将其当作是调整规划方案的依据。此外，在进行评估时，还应做到评估的科学、客观，评估结果真实可靠，评估过程更严谨，以免结果与实际情况存在偏差。

（四）发挥新技术的作用

在乡镇国土空间规划过程中，工作人员应考虑环境、交通等因素，搭建乡镇国土空间规划监测预警系统。同时，引入先进基础信息平台，合理应用先进技术手段把控好规划工作中的各要素，提高其信息化水平，归纳收集重要数据信息，为各部门提供交流活动的渠道，实现信息交流共享，以免信息不对称、传播不及时等现象产生。工作人员通过预警管理系统收集与处理信息，并与各部门共享数据信息与成果，以此来科学管控乡镇区域。此外，在乡镇国土空间规划过程中，还需将大数据、云计算等技术进行最大化价值，根据乡镇发展特点来进行布局，并对规划方案、成果等进行公示。通过先进技术手段来监控具体实施状况，并根据相关数据信息变化情况以及成果进行监督管控，借助乡镇国土空间数字化生态这一形式来进行智能规划，进而提升乡镇空间的规划能力。

（五）鼓励公众参与规划建设

乡镇国土空间规划和公众的利益联系较为密切，因此需鼓励公众参与进来，以便发现国土空间规划中的问题，并完善国土空间规划方案，从而将乡镇空间过渡规划方案落到实处，使规划更加科学合理。通过分析目前情况发现，乡镇国土空间规划工作的模式有所变化，从以往的单一发展模式转变成多方面共同协调这一模式，以此，综合考虑各方面因素所带来的影响，将公众在空间规划过程中的作用发挥出来。提升公众参与度除了要建立公众参与制度外，还要引导大众培养参与意识，依法行使自身的权利。因此，在乡

镇国土空间规划工作实施过程中，采用公众监督方式保障各部门严格按照要求开展工作，使各项工作能够科学有序进行。此外，在具体规划过程中，还应事先调查，以调动公众的参与热情，使他们积极参与到其中。相关部门也应认真倾听公众的意见，采纳公众的意见，针对实施过程中所出现的问题要及时采取相应解决措施。

Q 结束语

总而言之，在国土空间规划背景下，有关部门应重视乡镇国土空间规划工作，了解乡镇国土空间规划实施情况，并制定相应规划策略。同时，工作人员需做好准备工作，意识到乡镇国土空间规划的重要性，在掌握乡镇发展情况的前提下制定针对性规划策略，优化具体实施细节，以保障乡镇国土空间规划有序进行。此外，还要了解乡镇居民实际需求，重新进行规划定位，并引入新型规划理念与手段，明确规划目标与重点，制定一个全新的乡镇国土空间规划路径，从而提升乡镇国土空间规划有效性，做到土地资源的科学合理应用，进而推动乡镇经济的不断发展。

参考文献

- [1]黄婷婷,高梦瑶,韩若东,等.国土空间背景下的城市绿色空间体系规划研究[J].中国城市林业,2020,18(01):54-59.
- [2]王旭东.国土空间规划背景下农村土地规划对策分析[J].农业技术与装备,2021(05):71-72.
- [3]颜旭东.信息化背景下智慧国土空间规划思路分析[J].智能建筑与智慧城市,2022(12):91-93.
- [4]郭伟鹏,张古月,黄晓芳.国土空间规划背景下的村庄规划编制[J].中国土地,2022(02):42-45.

作者简介:

游桂晔(1990—),女,汉族,山东泰安人,本科,工程师,泰安市规划编制研究中心,研究方向:国土空间规划。