

水利工程财务管理与监督体制研究

● 刘安星



[摘要] 在水利基础设施项目的全方位管控中,财务管理的地位日益凸显,它犹如项目的神经系统,对资源调度、资金效益提升以及成本管控等核心领域产生决定性影响。因此,深入探讨和优化水利工程基建项目的财务管理策略,不仅关乎资金利用的最大化,还关乎管理者技能的全面提升,以及管理体系效能与质量的同步提升。这不仅是提升效率与质量的关键途径,也是强化项目监督能力的关键途径,确保工程的顺利进行。为了推动现有水利工程财务管理体制的革新与监督机制的强化,管理者持续进行创新实践,精心设计并实施针对性强的财务策略规划。

[关键词] 水利工程;财务管理;监督机制;存在问题;解决对策

在 深入探讨了基层地方水利工程项目在财务监督、资金操作及其内部管理机制中的实际困境后,发现了一系列亟待解决的挑战。对这些症结进行了深入细致的剖析和讨论后,本研究提炼出一套创新且实用的改革方案。目标在于最大程度地提升财务运营效率,确保水利建设资金的精准、高效和安全使用,以期增强投资效益,从而有力推动我市水利事业的持续、稳健发展。

水利工程项目财务管理机制的重要意义

(一)保障水利资金的有效运转及安全性

传统水利工程财务管理体制在资金安全性的维护上存在漏洞,这源于水利工程的特性所引发的一系列挑战。首先,水利工程的资金申请流程往往较为冗长复杂,无法迅速适应建设项目的迫切需求。其次,财务管理部门的职能划分并不明确,缺乏专门针对水利项目的专项资金管理机构,导致资金流转效率不高。此外,水利资金大部分集中在预算管理部门,工程实施中的资金调用响应速度受限。最后,资金从审批到实际使用的流程繁琐,涉及多个环节,增加了资金被盗用或滥用的风险,从而增加了财务风险的潜在威胁。因此,优化水利工程财务管理体制是至关重要的,它能有效提升资金使用效率,确保水利建设项目的安全运营,降低潜在的财务风险。

(二)提升水利财务支付体系水准

强化水利资金管理体制的构建,对于提升财务流转的效能具有决定性作用。通过实施严谨的审批流程,系统地审视和确认水利项目的预算、请求和审批环节,确保每个步骤

的透明度和合规性。这个复杂的操作涉及多个机构的协同运作,强调部门间的无缝衔接与高效合作。同时,明确各环节的责任归属,并设立激励与问责机制,一旦出现问题能迅速追踪到相应的责任人。这样的管理体系设计旨在消除责任推卸的倾向,提升整体运营效率。水利财政监督体系是一种精密、综合且高效的模式,它构建了一套严密的财务管理系统和监控框架,旨在精准操控并实时监测整个水利资金的流动路径。这样确保了资金使用的双重保障——安全性和合法性,较大地减少了潜在的腐败风险。引入国库集中支付模式,犹如精简繁琐的财务行政环节,显著提升了财务部门的执行效能。其严谨的监督体系犹如一把无形的尺子,不仅简化了操作,更显著地提升了财务管理的精准度和透明度。

(三)保障水利工程建设的大规模投入

随着科技进步和全球互联的深化,水利工程的演进趋势显著转向了集约化和大型化。为适应这一变革,构建一个精密且效能卓越的财务监督框架显得尤为关键。这一框架的核心任务在于精细管理水利投资,保证其经济效益与风险控制并举。它的设计初衷在于通过优化资金分配,提升资金使用效能,确保在浩繁的水利工程领域中,每一笔资金都能得到科学的投资策略支持,实现资源的最大化利用。

我国水利工程财务管理中存在的问题

(一)水利工程财务管理部门管理及制度存在不足

当前,我国水利财务管理的主要框架依托于国库集中支付制度,然而在实际操作中,这一机制并非毫无缺点。一个

别水利财务管理部门在管理过程中遭遇了瓶颈，暴露出一系列问题。例如，资金链断裂的问题频发，加剧了水利资金的风险隐患。部门内部的财务管理意识淡薄，未能充分意识到其核心价值，对关键问题缺乏深度探究和细致分析。在财务管理策略和技能方面存在明显短板，导致对水利资金的管控力度不够，难以实现对全局资金流动的有效掌控。一旦出现问题，有关部门往往反应不及时，只能依赖于事后的反思和纠错，这无疑对水利投资项目的安全性构成了威胁，进而对水利项目的建设进度和效益产生负面影响。在实践操作中，水利基础设施建设项目的财务管理工作往往未能得到充分执行，甚至对财务管理体的改进和完善置若罔闻。某些水利基层机构对财务管理体制的构建等关键问题缺乏关注，过度聚焦于工程进度和施工质量。在水利基建的施工环节，一旦财务管理制度不完善或仅停留在形式上，就可能导致资金及收支流程的监督力度不足，会降低财务管理的监控效能。另外，还有一些水利基层部门未结合自身的发展状况和水利基建项目的具体情境，制定出的财务管理制度缺乏实用性和可信度，这给财务管理工作的流畅运行带来了阻碍。

（二）水利工程财务管理团队专业性不足

在水利财务管理的关键领域，构建高效的团队至关重要，尤其依赖于管理人员的专业素养和深入的理论知识。然而，在现实中，部分团队的构成并未充分满足这些标准，成员的专业技能或知识储备可能无法满足财务管理的需求。未经充分培训的员工直接参与，无疑会降低整体管理效能。因此，确保水利财务管理的顺畅运行，人员选拔的严谨性不容忽视。实施定期且灵活的培训与评估机制，引入绩效考核体系，通过持续的学习提升财务管理团队的专业能力，使其能够从容应对复杂的水利财务管理挑战，从而显著提高监督与管理的质量。同时，应着重提升水利财务管理团队的法律素养，以强化其法治观念。在现有的管理体系中，制度建设的缺失是一个显著短板。部门职责和权限的界定并未做到明确且严谨，导致部分人员身兼数职的现象普遍存在。这种模糊的权责划分无疑滋生了不当行为，影响了水利财务管理的正当性。因此，亟需改革和完善相关规章制度。

（三）财务管理和会计核算、预算流程不规范

在我国的水利工程实践中，普遍存在的挑战在于财务管理的严谨性和会计操作的规范性缺失，尤其是在项目的实施阶段。在企业的运营环境中，特别是在巨额资金的调动和使用过程中，相关程序的完备性不足，会计对财务变动的记录不够精准，原始凭证的准确性存在问题，支付对象和实际需求时常脱节，且票据的单位标识不清，这些都会导致财务数据的混乱，使得管理层的决策依据模糊，资金流动路径不

明。项目竣工后，财务管理和会计结算流程的规范性依旧欠缺。针对这一现状，水利工程财务管理体的改革亟待深化。预算管理制度的执行力度不够，相关的制度框架尚未健全，预算信息公开透明度不高，这直接影响了预算制定的科学性和准确性。许多基层单位甚至面临无预算管理的困境。此外，国库集中支付制度在基层层面的执行也遇到了困难，这就需要强化财政支出的绩效管理，以确保每笔资金的有效利用。

（四）水利工程建设资金不足及管理不善

水利建设工程的资金来源包括国家财政、省级财政以及市县的配套投入。近年来，受国家宏观经济调控和地方财政压力影响，省级和市县配套资金时常面临筹集困境，因而水利建设资金往往无法按照预定的建设项目规划充分筹备，进而造成资金缺口，阻碍了水利建设工程的进度。尽管我国已发布一系列关于水利专项资金使用规定和管理措施的文件，但因监督执行力度不够，资金被侵占、挪用或滞留的问题依然存在，这使得水利工程项目的按时竣工成为一大挑战。在许多情况下，我国的地方水利机构由于各种因素，经常面临人力成本不足的困境。大型水利项目需要更多的人力资源，而确保水利项目顺利进行则需要充足的资金支持。然而，实践中经常出现资金短缺的情况，导致许多地方水利单位不得不雇佣无编制的工作人员。

Q 完善水利工程财务管理以及监督机制的对策

（一）完善基建项目财务管理制度

首先，强化财务管理体的构建，确保水利基础设施建设项目在施工全过程中有明确的规章制度指导，以此提高财务管理的整体质量，并对项目资金运用进行严密监控，以提升资金利用效率。其次，优化财务审计制度。该制度可由财务部门与上级管理部门共同制定，通过采用科学的评估方法对基建项目的财务工作进行考核，并对发现的问题及时调整改进。财务审计制度的完善不仅能够堵塞资金管理的疏漏，也为财务管理提供了自我提升的平台。最后，完善资金申请与划拨机制。规定项目资金的划拨应遵循制度化和标准化的流程，在办理相关手续时，必须严格执行既定规则。同时，拨款决策需基于资金分配计划、合同及用款计划，并综合考虑实际工程进度等多种因素，以确保资金拨付的合理性。

（二）加强各部门之间的协作

水利工程财政运营体系的高效运转，依赖于部门间无缝衔接的协同，任何一点疏漏都可能引发管理链的断裂。因此，强化各职能单元与财务管理的核心联动显得尤为关键，旨在提前预防并消除潜在的操作障碍。此外，优化部门间的协同策略，犹如构建高效的交通网络，是实现整个财务管

理流程高质、高速的关键环节。

(三)加强水利工程财务预算管理,提升精细化管理水平
全新的发展阶段,精细化的财务管控模式已在全球范围内被广泛接纳。针对水利行业的财务管理,其精细化程度尤为重要。这无疑对预算专员设定了高标准的期待,他们不仅要掌握深厚的财务专业知识,更需展现出较高的职业责任感。他们应能灵活运用实际水利项目的具体需求,结合创新的预算策略,设计出切实可行且具有操作性的预算规划蓝图。这样的目标旨在确保水利财务管理的每一个环节都能精准、高效地运作。

强化地方水资源基金的整合与动态补贴,以提升其整体效益。为了确保地方水利项目的资金运作效率,必须实施精细化的财务管理策略,构建一套精确、合理且健全的财务管理体系,确保经费的合法使用,并将其作为预算管理的核心任务。同时,构建灵活且有针对性的补贴机制,关键步骤包括:一是严谨审核现有水利部门的人员配置,保留必需的薪酬支出;二是对重大项目工程实施优惠措施,并适度提供资金倾斜支持。总的来说,应根据工程项目的特性、紧迫程度以及员工的专业职责和职位等级,实施差异化、分层的经费分配策略。

(四)规范水利工程财务管理考核制度

随着时代的发展,水利工程财务管理体系与监控手段也应顺应变革潮流,展现出创新与进步的特点。以提升生活质量为核心目标,构建出一个高效且适应性强的财务管理系统,辅以精密的监督体系,旨在精细调控资金流动路径,优化资源配置,从而显著提升水利财务的整体运营效能。当严格的管理体系和考核机制被导入,管理人员需根据项目特性进行精细化划分和定制化管理,确保每个环节都能精准对接和执行。每一项任务的执行都需精确映射财务流的真实动态,以供团队成员全面理解。总督导需实时监控项目的财务进出及运用状况,一旦察觉任何疏漏或资金核算误差,

应立即启动问题解决策略并提出修正措施。严防不合规定的费用报销行为,坚决摒弃缺乏系统规范的管理方式。

Q 结束语

作为关系经济发展的关键基础设施,水利项目的实施对社会经济具有深远影响。然而,当前水利施工的财务管理体系存在的不足,在一定程度上阻碍了新项目的启动和既有设施的维护升级。为打破这种瓶颈,构建新型的水利财务监督体系显得尤为迫切。这一体系旨在实现水利资金运作的透明化与公平性,提升资源使用效率,并积极推动我国水利建设事业的稳健发展。

参考文献

- [1]康皓.关于如何完善水利财务管理体系和监督机制的探讨[J].企业导报,2016(03):73-69.
- [2]李秀香.完善水利财务管理体系和监督机制的若干思考[J].中国国际财经(中英文),2018(04):51-52.
- [3]秦善文,刘华芹.完善水利财务管理体系和监督机制的途径分析[J].中国市场,2017(24):200-201.
- [4]李清珍.完善水利财务管理体系和监督机制的若干思考[J].企业导报,2012(14):64-65.
- [5]李晓霞.对完善水利财务管理体系和监督机制的思考[J].行政事业资产与财务,2011(14):146-147.
- [6]周琳媛.水利工程单位财务管理中的内部会计控制——评《水利工程单位财务工作实务》[J].人民黄河,2019,41(04):162.
- [7]肖春林.加强基层水利工程项目全过程财务管理的探讨[J].当代会计,2019(24):56-57.

作者简介:

刘安星(1970—),男,汉族,山东滨州人,本科,高级经济师,邹平市水利工程建设服务中心,研究方向:水利经济。