

# 生态环境执法在生态文明建设中的作用与对策

◆许全奔

(抚州市宜黄生态环境局, 江西 抚州 344400)

**【摘要】**在环境问题越来越受到重视以及大众环境保护意识不断增强的今天,生态文明建设已经成为我国经济发展中的一项重要策略。而生态环境执法在生态文明建设中有着重要作用,如在保护生态环境的法律依据、落实环境保护政策和法规、促进绿色发展和经济可持续发展等方面。同时,为了提高执法效果,需要完善法律法规和制度体系、加强执法力量的建设和培训、创新执法手段和技术应用、加强社会参与和公众意识等。只有坚决执行生态环境执法,才能够实现生态文明建设的目标,保护好生态环境。

**【关键词】**生态环境;政策法规;生态文明

在实际工作中环境污染、资源浪费、生态破坏现象依然存在,加大生态环境监督执法力度刻不容缓。生态环境执法既是生态环境保护的法律依据,也是环境保护政策、法规实施的重要途径。通过加强环境污染治理与资源管理、生态环境执法,能够促进企业和个人主动参与到绿色发展与可持续经济中来,进而达到建设生态文明的目的。但生态环境执法同样面临着一系列的挑战,主要表现在法律法规体系的不健全、执法力量不强和执法过程中存在的问题。为此,本文旨在探究生态环境执法对生态文明建设的影响及应对措施,为完善生态环境执法提供有效借鉴及参考。

## 一、生态环境执法在生态文明建设中的作用

### (一)落实环境保护政策和法规

落实环境保护政策和法规是生态环境执法的重要职责和作用之一。在保护生态环境和推动生态文明建设过程中,不仅需要制定相关的环境保护政策和法规,更需要确保这些政策和法规得到切实有效的执行和遵守。

生态环境执法通过对环境保护政策和法规的执行,可以推动企业和个人履行环境保护的责任。执法部门可以通过严格的监督和处罚机制,对不符合环境保护要求的企业进行追责和惩罚,从而增强企业对环境保护的重视和自觉性。同时,对于个人行为上的环境违法行为,如乱倒垃圾、非法采伐等,生态环境执法也可以进行及时处理,提高公众对环境保护规则的遵守程度。

### (二)促进绿色发展和经济可持续发展

生态环境执法在生态文明建设中发挥着促进绿色发展和经济可持续发展的重要作用。首先,执法能够推动企业和个人遵守环境保护法律法规,对违法行为进行处罚和制止,从而减少环境污染和生态破坏。这种强制力可以有效地推动企业转型升级,采取更环保的生产方式和技术,促进清洁生产 and 资源循环利用,从而实现绿色发展和经济可持

发展。

通过加大监督和执法力度,防止资源的过度开采和不合理利用。通过限制资源的过度消耗和浪费,执法能够促进资源的合理利用和节约,推动经济的可持续发展。这不仅有助于保护自然生态系统的稳定性和功能完整性,还能够降低企业的生产成本,提高资源利用效率,提高经济增长的质量和效益。

通过加强环境监测和评估,及时发现和纠正环境问题,保障大众的健康和生活质量。保护环境和促进绿色发展是为了满足人们对美好生活的需求,而执法则是实现这一目标的重要手段。通过严格的监督和执法,可以提高环境治理的效果和质量,建设更加友好的城市和乡村环境,提供更加优质的生活条件,提高大众的幸福感和满意度。

## 二、生态环境执法的对策和措施

### (一)完善法律法规和制度体系

完善法律法规和制度体系是生态环境执法的重要对策和措施之一。通过建立健全的法律法规和制度体系,可以提供明确的法律依据和操作规范,强化执法的可操作性和有效性。

(1)为了加强环境保护工作的开展,需要完善环境保护相关的法律法规体系。在现有法律法规的基础上,进一步完善法律法规可以涵盖更广泛的环境问题,明确各方的责任和义务,规范各类环境行为。同时,还需要加大对环境污染、生态破坏等违法行为的处罚力度,提高法律的威慑力和惩罚力。

(2)针对不同的环境问题,应制定具体的法律法规。比如,针对大气污染问题,可以制定更加严格的大气污染防治法,明确排放标准和监督管理措施,推动企业采取更加环保的生产方式,减少大气污染物的排放。针对水污染问题,可以完善水污染防治法,加强对水体的监测和治理,严禁非

法排放废水，保护水资源的安全和可持续利用。此外，还可以制定土壤污染防治法，加强土壤污染源头的控制和治理，保障土壤的健康和农产品的安全。

(3)还需要明确各方的责任和义务。有关部门应承担起环境保护的主导责任，加大监督和执法力度，并建立完善的环境监测和评估体系，及时发现和解决环境问题。企业应承担环境保护的主体责任，加强环境管理，减少污染物的排放，推动绿色发展。公众也应承担环境保护的责任，增强环境意识，积极行动，遵守环境保护法律法规。在加大对环境违法行为的惩罚力度方面，可以采取罚款、吊销执照等措施，对违法者进行处罚，以此增强法律的威慑力和惩罚力。例如，根据《中华人民共和国环境保护法》第四十九条的规定，对违反环境保护法律法规的企业和个人可以处以罚款、行政处罚等措施。此外，还可以加大对环境犯罪的打击力度，严厉打击恶意破坏生态环境的违法行为，对环境犯罪分子进行重刑追究，以起到警示和震慑作用。

(4)需要建立健全的执法机构和执法团队。完善执法机构的组织架构和职责分工，明确执法部门的权责边界和配套机制，提高执法效率和协同作战能力。同时，还需要加强执法团队的专业化和能力培养，提高执法人员的法律素养和专业水平，确保执法工作的科学性、公正性和权威性。

加强执法的监督和评估对于环境保护至关重要。建立健全执法结果的监督和评估机制，能够有效提高执法的规范性与效果，确保环境违法行为得到及时纠正和惩处。

在执法部门内部，应建立监察机构和投诉举报渠道，对执法行为进行监督和评估。监察机构可以通过定期检查、暗访核查以及函询等方式，对执法人员的执法行为进行全面审查，确保执法过程合规，执法结果公正。同时，建立并完善投诉举报渠道，接受公众和相关利益方对执法行为问题的举报和反馈，及时处理并进行调查核实。

(5)还应建立独立的评估机构，对执法结果进行监督和评估。评估机构可以借助外部专家的力量，通过对执法案件的材料和数据进行综合分析和评估，评估执法行为的合法性、公正性和效果等方面的情况。评估报告应公开透明，向社会公众发布，接受各方的监督和评议，建立起执法结果的公开透明和舆论监督机制。

在执法与司法的衔接和协调方面，可以加强执法部门与司法机关之间的合作和配合，形成对环境违法行为的全链条打击和惩戒。执法部门应加强与检察机关和法院的沟通与合作，及时将涉及刑事责任或需要司法审判的案件移送给司法机关处理。同时，在环境保护领域加强司法解释的制定，明确各类环境违法行为的界定和处罚标准，促进执法与司法的衔接和一致性。

例如，《中华人民共和国刑法》第三百六十四条规定，

生态环境破坏行为严重的，依法追究刑事责任。在实际执法工作中，一些严重污染环境、破坏生态的犯罪行为可能难以被定性为犯罪。因此，可以通过制定司法解释明确这类行为的犯罪标准，极大对破坏生态环境的刑事处罚力度。这样一来，执法部门与司法机关之间的衔接会更加紧密，对环境违法行为的打击力度也会更大。

完善法律法规和制度体系是生态环境执法的重要对策和措施。通过建立健全的法律法规和制度体系，可以明确责任和义务，加强执法的可操作性和有效性，推动生态环境执法工作取得更好的效果。

## (二)加强执法力量的建设和培训

针对生态环境执法中存在的一些问题和挑战，需要加强执法力量的建设和培训，以提高执法效能和质量。首先，需要加大对执法人员的培训力度。通过开展系统的培训课程，提高执法人员的法律素养、专业知识和技能水平，使其具备较强的执法能力和工作素质。培训内容可以包括环境法律法规的学习和解读、执法手段和技巧的研究、案例分析和实践操作等，以实现理论与实践相结合，提高执法人员的综合素质和执法水平。其次，需要加强执法机构的组织和管理。建立健全执法机构的内部管理制度，明确执法人员的职责和权限，形成科学的工作流程和决策机制。同时，完善执法队伍的招聘、考核和激励机制，吸引和留住高素质的执法人才，提高执法队伍的整体素质和稳定性。

为加强执法力量的配备和装备，需要根据执法工作的需求和特点进行合理配置。为了提高执法工作的效率和准确性，需要提供必要的执法工具和设备。例如，环境监测仪器、无人机等科技装备可以帮助执法人员快速获取环境数据和证据，便捷地监测和追踪环境违法行为。此外，还需要提供个人防护装备，确保执法人员的安全和健康。通过配备先进的执法工具和设备，可以提高执法人员的工作效率和质量，提高执法部门的执法能力。

建立健全信息化的执法系统和数据管理平台也是重要的一步。通过建设先进的执法系统，可以实现执法过程数据化、信息共享和业务协作，提高执法工作的科技化水平和信息化能力。例如，建立一套完整的环境违法行为数据库，将各类违法行为的案件信息整合在一起，方便执法人员进行案情分析和追溯。同时，通过数据分析和挖掘，可以及时发现环境违法行为的趋势和重点领域，有针对性地制定执法计划和措施。信息化的执法系统和数据管理平台能够提高执法部门的执法效率和决策能力，推动环境保护工作的智慧化发展。

加强执法力量的监督和评估是确保执法工作公正规范的重要手段。在执法人员方面，可以建立健全的考核和奖惩制度，对执法人员的执法行为进行评估和激励。例如，可

以根据执法人员的工作成效、案件处理质量、服务态度等指标进行综合评估,并对表现出色的执法人员给予奖励和晋升机会,同时,对执法不力或存在违规行为的人员采取相应的惩处措施。这样可以激励执法人员积极履职,提高执法水平。

在执法行为方面,应加强内部监督和外部评估。内部监督可以通过建立严格的执法程序、加强日常巡查和检查,以及实施随机抽查等方式,监督执法人员行使职权的过程和结果。外部评估可以由独立的第三方机构或专业组织负责进行,对执法行为进行评估和监督。例如,可以委托专业环境保护机构对环境执法行为进行评估,包括是否符合法律法规、证据是否充分、执法行为是否公正等方面进行评估,并及时向执法部门和社会公布评估结果,以促使执法单位改进工作。

此外,还应鼓励社会各界对执法行为提供监督和投诉渠道,形成多方监督的良好氛围。例如,可以建立投诉举报平台,接受社会各界对执法行为的投诉和举报,并及时处理和回应。同时,执法部门要及时公开执法信息和相关数据,增加对外公开透明度,接受社会各界的监督和评价。

### (三)创新执法手段和应用技术

创新执法手段和应用技术是加强生态环境执法的重要对策和措施。随着科技的不断进步,利用现代化科技手段和信息技术,能够提高执法效率和准确性,加大对环境违法行为的监测和打击力度。

第一,可以利用遥感、卫星监测等技术手段进行环境监测和数据收集。通过卫星遥感技术能够实时获取大范围的环境数据,包括空气质量、水质状况、土壤污染等,监测到环境违法行为的发生和变化。而且,结合地理信息系统(GIS)等技术,可以对环境数据进行空间分析和综合评估,为执法决策提供科学依据。

第二,可以采用无人机、监控摄像、传感器等设备,加强对环境违法活动的监测和取证。无人机具有灵活、高效的特点,可以对环境违法行为进行全方位的监视和记录,提供可靠的证据。监控摄像和传感器则能够实时监测环境污

染物的排放情况,发现和抓拍违法行为。

第三,可以利用大数据分析和人工智能技术,对环境执法工作进行智能化处理。通过对大量环境数据的分析和挖掘,能够快速发现违法行为的规律和趋势,预警和预防环境违法活动。同时,借助人工智能技术,可以开发智能执法系统和模型,提高执法决策的准确性和效率。

第四,要加强执法手段和技术应用的培训和推广。通过组织培训班、开展技术交流等方式,提升执法人员对新技术的了解和应用能力,推广和普及先进的执法手段和技术。同时,建立起科学的技术标准和规范,确保执法手段和技术应用的合理性和科学性。

### 三、结束语

在生态文明建设中,生态环境执法发挥着重要的作用。通过保护生态环境的法律依据、落实环境保护政策和法规、促进绿色发展和经济可持续发展等方面的作用,生态环境执法能够有效地推动生态文明建设的进程。然而,为了提高执法效果,还需要采取一系列对策和措施,如完善法律法规和制度体系,加强执法力量建设和培训,创新执法手段和技术应用,加强社会参与和公众意识等,这样才能够实现生态文明建设的目标,保护好生态环境。

### 参考文献:

- [1]潘晨苗,汪厚冬.生态环境执法中责令停止行政行为的法律属性研究[J].环境保护,2023,51(06):51-56.
- [2]郭衡煊.试论生态环境保护中的环境监测与环境执法联动[J].低碳世界,2023,13(05):22-24.
- [3]黄辉平.鄂武市生态环境问题与治理技术分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(13):103-105.
- [4]裴东庆.基层生态环境保护执法困境与对策分析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(05):157-158,161.

### 作者简介:

许全奔(1990—),男,汉族,江西抚州人,本科,助理工程师,研究方向:生态环境执法。