

以强化碳市场机制为目标的低碳能源法规路径研究

● 沈 地



[摘要] 在全球气候变化的背景下,低碳能源的发展已成为各国应对气候挑战的重要手段。为实现这一目标,碳市场作为一种有效的减排机制在全球范围内得到广泛应用。然而,碳市场的成功运行需要依赖于健全的法规体系,以确保公正、透明和可持续的交易。本文通过对低碳能源法律制度的概念、意义和我国当前法律立法现状的探讨,着重分析双碳目标下我国低碳能源法律制度的创新途径。笔者通过对现有法规的评估,提出了一些建议,以供参考。

[关键词] 双碳目标;低碳能源;法律制度

随着全球对气候变化问题的关注度不断提升,低碳能源逐渐成为全球能源转型的重要方向。作为碳排放国之一,我国在低碳能源领域的法律制度建设显得尤为关键。

Q 低碳能源法律制度的概念

低碳能源法律制度的确立是应对全球气候变化挑战、推动能源结构转型的必然产物,它是我国在法律层面上通过一系列法规、规章和政策来引导、规范和推动低碳能源产业发展的总称。低碳能源法律制度的核心目标是降低碳排放,提高能源利用效率,实现经济社会的可持续发展。低碳能源法律制度是相关管理部门引导产业升级的工具。法规 and 政策的制定可以引导企业加大对低碳能源的投入,推动产业升级,促进清洁能源的研发和应用。低碳能源法律制度的实施有助于减缓气候变化。减少对高碳能源的依赖,有助于推动清洁能源的发展,降低温室气体排放,为全球应对气候变化做出贡献。通过法律手段,制定能源利用效率的标准和指导政策,有助于推动企业采用更加高效的能源生产和利用技术,提高企业资源利用效率,使企业实现可持续发展。低碳能源法律制度可以通过激励机制,支持科技创新和新能源技术的研发,促使企业不断提升技术水平,推动产业发展向高附加值方向转变。

法律制度关注新能源的研发、开发和利用,通过激励政策,推动风能、太阳能等新能源的大规模应用,减少对传统能源的依赖。同时,法律制度中应设立明确的碳排放标准

和监管体系,对能源生产和消费过程中的碳排放进行监管,以实现减排目标。法律制度应设立和完善能源消耗的节能标准和能效评价体系,引导企业提高其能源效益。相关部门可以通过税收政策、财政补贴等手段,激励企业投资低碳技术研发,推动低碳能源产业的快速发展。低碳能源法律制度在全球范围内具有示范和引领作用,全球各国在应对气候变化、实现可持续发展的过程中,可以借鉴和学习低碳能源法律制度的经验。同时,通过国际合作,共同制定更为严格的法规和标准,推动全球范围内的低碳能源法律制度建设,加速全球能源转型的进程。

低碳能源法律制度是推动能源转型、实现可持续发展的关键一环。通过合理设置激励机制、建立监管标准、引导产业发展,法律制度能够在全全球范围内发挥积极作用。在制度建设的过程中,需要不断总结经验,加强国际合作,共同推动全球能源治理体系的升级,为构建清洁、绿色、可持续的全球能源贡献力量。

Q 低碳能源法律制度的意义

在双碳目标的时代背景下,我国低碳能源法律制度的制定具有一定的紧迫性。低碳能源法律制度的制定是对我国能源结构进行优化调整的必要举措。对现行法规的梳理,可以明确低碳能源法律制度的深层意义。对当前法规体系的评估,有助于进一步地完善相关的法律制度,从而为实现双碳目标提供坚实法律基础。在双碳目标下,制定低碳能源法律制度,旨在引导我国能源结构从“传统高碳”向“清

洁低碳”的全面转型。我国通过法律手段，使企业明确产业发展方向，激励企业加大对低碳能源的投入，推动企业清洁能源的规模化应用。低碳能源法律制度的制定是我国履行国际责任、积极应对气候变化挑战的实际行动。通过设立碳排放标准、推动可再生能源发展，我国将在全球范围内为减缓气候变化、实现碳中和发挥示范作用。

低碳能源法律制度的制定，旨在提高我国资源利用效率，通过设立能源消耗的节能标准和能效评价体系，引导企业采用更加高效的能源生产和使用技术，以促进企业实现绿色、可持续发展。相关管理部门在明确深层意义的基础上，对我国当前低碳能源法律制度的现状进行评估显得尤为重要。当前，低碳能源法规体系主要集中在新能源的开发利用、碳排放的监管等方面，还需要更多关注低碳能源的技术创新、产业发展、市场推广等。同时，低碳能源法律制度实施中监管手段相对疏松，相关部门需要建立更为完善的监管机制，强化对企业和产业的监督，确保低碳能源法律制度被切实有效地执行。

Q 我国当前低碳能源法律制度的立法现状

我国在低碳能源方面的立法现状取得了一些显著进展，通过一系列法规的制定和实施，为推动我国能源结构转型、应对气候变化、实现可持续发展提供了法律支持。其中，《新能源法》《可再生能源法》等法规标志着我国对低碳能源的认识逐步提升，法规体系也在逐渐完善。《新能源法》规定了对新能源的政策支持措施，包括财政、税收、资金支持等多方面的激励政策，以鼓励企业投资、开发和利用新能源；《可再生能源法》专注于可再生能源的推广与利用，为风能、太阳能等可再生能源的开发创造了有利条件。我国在低碳能源方面的立法尽管已经取得了一定的成就，但仍存在一些问题。目前，我国在低碳能源方面的法规主要集中在新能源的开发利用和碳排放的监管方面，对于低碳能源的其他方面，如低碳技术创新、产业发展、市场推广等的法规还不够全面。未来我国需要更全面涵盖低碳能源的各个层面，以更好地指导我国在低碳能源领域的发展。在实际执行中，相关管理部门对一些企业可能存在环保违规行为的监管措施相对疏松。为确保法规的有效执行，相关管理部门需要加强对企业的监管，提高对企业环保违规行为的处罚力度，以更好地保护环境，推动企业向低碳发展。

目前，我国在低碳能源方面的法规相对而言更侧重于制度层面，对低碳能源的技术创新和产业发展的支持力度相对较弱。未来我国在低碳能源方面的法规应该增加对技术创新和产业发展的明确支持，鼓励企业投资低碳技术研发，推动低碳能源产业的快速发展。

Q 双碳目标下优化我国低碳能源法律制度的措施

（一）强化碳市场机制

低碳能源法规可以规定碳配额的分配原则，确保分配过程公正合理，并设立明确的分配标准。低碳能源法规既要考虑企业的历史排放情况，也要照顾到新兴产业的需求，以此保障整体减排目标的实现。低碳能源法规还可规定碳配额的逐步减少，引导企业逐步降低碳排放水平。法规应细化碳交易的具体规则，这包括交易市场的设立、交易方式、报价规则等。法律可规定碳交易市场的监管机构，明确其职责和权限，确保市场秩序的稳定和公正。同时，法规还需要确定碳交易的监测和报告制度，确保排放数据的真实可靠，为交易提供可靠的依据。在企业违规行为的惩罚方面，法规应设立明确的法律责任和惩罚机制，对于篡改排放数据、恶意逃避交易等违规行为，法律应规定相应的罚则，以确保市场的公正和诚信。同时，法规还可规定对未能完成碳交易指标的企业，采取逐步加大罚金力度的方式，激励企业更加积极地参与碳市场。在监管方面，法规应确立监管机构的权责，明确监管机构的组成、职责范围、权力来源等，以确保监管体系的有效运行。法规还应规定监管机构与其他有关部门的协同工作机制，确保在法规执行过程中的高效合作。此外，法规还可以根据碳市场机制对其进行评估和调整，确保其适应市场和技术的发展变化。

为了鼓励企业更积极地参与碳交易，法规可以规定碳市场激励政策，设立碳交易的税收优惠政策、贷款支持、碳市场激励基金等，以吸引更多的企业参与碳交易。这些激励政策应在法规中得以明确，并确保其合法、公正、可行。在法规制度中，还需设立碳市场的信息透明度要求。法规应规定市场参与者需公开的信息、披露的标准，以及信息公示的频率，通过建立透明度机制，加强市场信息的公开。这既有利于企业更好地了解市场动态，也为监管提供了更为准确的数据支持。

（二）建立绿色金融法律框架

法规可以明确绿色金融的定义和范畴，通过法规的规定，明确何为绿色金融，确保各类金融机构对绿色金融有统一的认知。法规还应界定绿色金融的范畴，包括但不限于绿色信贷、绿色债券、绿色保险等，以确保各类金融产品的统一标准。法规应规定金融机构参与绿色金融的义务，明确各类金融机构在绿色金融领域的责任和义务，鼓励其更积极地投入低碳能源和环保领域。法规可以规定金融机构需设立专门的绿色金融部门，明确其职责和权利。在绿色金融产品的设立方面，法规应规定金融机构可推出的绿色信贷、绿色债券等产品的标准和流程，设立绿色金融产品的审批标准，确保其真实、有效。这既可以引导资金流向低碳产业，又能保障金融机构和投资者的权益。为降低绿色项

目融资成本,法规可以规定设立绿色金融专项基金。通过设立绿色金融专项基金,用于补贴绿色金融项目的融资利率,减轻企业的融资负担。法规还可规定对投资于低碳能源领域的金融机构给予一定的财税激励。

在绿色金融信息披露方面,法规应规定金融机构须定期公开其绿色金融业务的情况,通过信息披露,提高金融机构的透明度,便于监管部门对其绿色金融业务的监督。法规还可规定金融机构需要公开其投资的绿色项目的环境效益等信息,以方便社会公众监督。在绿色金融的监管和奖惩机制方面,法规应规定相关监管机构的职责和权限,设立奖惩机制,对积极推动绿色金融的金融机构给予奖励,对违规行为实施严格的惩罚。这有助于构建良好的金融生态,确保绿色金融的可持续发展。

(三)设立碳税法

法规应明确碳税的征收标准,通过科学的碳计量和排放计算方法,规定企业产生的每单位二氧化碳排放量所需要缴纳的碳税金额。征税标准的科学性合理性对于制定碳税法至关重要,它直接影响到企业的减排成本和减排积极性。法规应规定碳税的征收程序,这包括碳排放核查、税款申报、税款缴纳等流程,确保碳税的征收程序简明清晰,易于企业遵循。法规还可以规定相关部门的监管和审核程序,以保障碳税征收的公正性和透明度。在设立碳税法时,还需要考虑碳税的差异化征收。由于不同行业、不同企业的碳排放状况存在差异,法规可以根据行业、企业规模等因素,制定差异化的碳税征收标准。这既激励企业减排,又避免了对特定行业的过度压力。法规还应明确碳税收入的使用途径,将碳税收入用于支持低碳技术研发、推广应用、生态环境保护等方面,实现碳税的再循环利用,并设定碳税收入的专项账户,定期公开使用情况,确保碳税资金的透明和合理利用。

在法规的设定中,需要设定合理的过渡期和缓冲措施。由于碳税制度的推行可能对企业造成一定的冲击,法规可以规定过渡期,给予企业适应的时间。同时,法规可以设立缓冲措施,如对新能源企业或采取清洁生产技术的企业给予税收减免或减免额度的优惠。法规还需要规定碳税的监督和处罚措施,通过建立碳税征收的监督机制,对虚报排放、逃避税收等行为进行惩罚。合理的处罚机制能够有效维护法规的权威性和执行力,确保碳税制度的顺利推行。

(四)国际合作法规

国际合作法规是在全球共同应对气候变化的背景下,为适应双碳目标和推动全球碳减排目标实现而制定的一项关键

性措施。国际合作法规应确立国际合作的机制,这包括在“联合国气候变化框架公约”等国际组织下,召开定期的国际碳减排合作峰会,促使各国根据自身国情制定碳减排计划,并通过国际合作机制分享减排成果和经验。法规还可以规定国际碳市场的建设,促使碳减排权益的交流和共享。为实现国际碳减排目标,不同国家的法规应当具有一定的一致性和互补性。法规对接可以通过建立国际碳减排法规数据库,实现各国法规之间的信息共享和对接。同时,法规还可以规定联合国等国际组织在碳减排法规对接方面的协调和支持作用。在国际合作法规中,需要设定国际碳减排标准。通过制定国际标准,明确各国的碳减排目标、指标和计量方法,实现国际碳减排成果的可比性。法规还可以规定国际碳减排标准的定期修订和更新,以适应全球碳减排目标的动态变化。法规还可以建立国际碳交易平台,促进不同国家之间的碳权益交流,鼓励发达国家向发展中国家提供碳减排支持。

同时,国际合作法规还需要明确国际碳减排项目的合作方式,通过制定法规,促进不同国家之间在碳减排技术研发、推广和应用方面的合作。法规可以规定国际合作项目的审批和评估程序,确保国际合作的效果和可持续性。

Q 结束语

综上所述,双碳目标下,我国低碳能源法律制度的建设刻不容缓。通过梳理现行法规、明确制度的意义,以及对当前法规体系的评估,可以更好地指导未来低碳能源法律制度的发展。创新低碳能源法律制度,有助于推动低碳能源法律制度的不断完善,使我国更好地实现双碳目标。

参考文献

- [1]杨春桃.“双碳”目标下中国低碳能源法律制度创新研究[J].广西社会科学,2023(02):20-29.
- [2]王明菊.黄河流域产业低碳化法律制度研究[D].石家庄:河北地质大学,2022.
- [3]葛舒阳.我国应对气候变化能源法律制度完善研究[J].哈尔滨学院学报,2020,41(11):73-76.
- [4]莫神星.用低碳能源法律助推生态文明建设[J].贵州大学学报(社会科学版),2015,33(04):131-139.

作者简介:

沈地(1993—),女,汉族,四川巴中人,本科,工程师,国网四川省电力公司巴中供电公司,研究方向:法律。