

刑事被害人司法救助机制研究

●高兴明 张彦虎



[摘要] 随着社会经济的发展和公民权利意识的提高,刑事被害人损害保护问题越来越受到社会各界的关注。在刑事诉讼中,被害人常常因为犯罪行为而遭受了一定的经济损失和心理创伤。因此,建立和完善刑事被害人国家司法救助机制显得较为重要。本文将从以下几个方面对刑事被害人司法救助机制进行探讨和研究。

[关键词] 刑事被害人;司法救助机制;构建

目前,刑事被害人司法救助是指被害人及其近亲属或依赖其生活的其他人,因犯罪行为陷入生活困难的,由司法机关给予多元化救助,帮助其走出困境。近年来,被害人司法救助相关文件相继出台,地方司法机关不断探索其创新救助模式,被害人司法救助在理论层面和实践层面都取得了一定的成果。但是,发展中的司法救助也暴露出一些问题,如基础理论研究薄弱,程序性研究相对不足,比较法研究滞后等。

完善刑事被害人司法救助机制的必要性

(一)保障权益,维护公正

刑事被害人是犯罪行为的受害者,他们的人身、财产和心理等方面都受到了不同程度的侵害。如果不能及时得到有效地救助和保护,他们的合法权益将受到严重侵犯,得不到保障。建立刑事被害人司法救助机制,可以保障刑事被害人的合法权益,维护社会公正。

(二)弥补损失,缓解纠纷

刑事被害人遭受犯罪行为侵害后,往往需要得到及时的经济补偿和精神安慰。然而,一些刑事被害人由于种种原因无法获得应有的赔偿,这不仅影响了他们的生产和生活,也加剧了社会对立。建立刑事被害人司法救助机制,可以为刑事被害人提供及时的经济补偿和精神安慰,弥补损失,缓解社会对立。

(三)推进制度建设,提升纠纷处置能力

实践中,被害方申诉上访问题日益突出,已经成为影响社会秩序的重要因素。有些被害人不能得到赔偿,采取一些过激行为:纠缠办案人、阻塞交通要道等。只有通过主管部门出面建立专门的救助制度,给予刑事受害人必要和适当的补偿,才能一定程度上救济他们的生活困境和保护他们

的正当权益,从而一定程度上维护基于利益平衡的司法平衡。同时,这也有助于增强社会公民的安全意识,从而推动全社会形成尊重法律的良好氛围。

刑事被害人司法救助机制中存在的问题

(一)救助范围较窄

目前的司法救助机制主要针对遭受严重暴力犯罪、恐怖活动犯罪、黑恶势力犯罪等侵害的特定刑事被害人,这些被害人通常需要医疗、心理、法律等方面的救助。而对于其他类型的被害人,如财产犯罪、经济犯罪等则缺乏相应的救助机制,这使得这些被害人无法获得必要的帮助和支持。因此,主管部门需要完善当前的司法救助机制,以涵盖更广泛的被害人群体,以确保他们能够获得必要的救助和支持。

(二)救助标准不一

由于各地的经济发展水平参差不齐,救助标准也存在一定的差异。首先,在一些经济较为发达的地区,救助标准相对较高,被害人能够享受到较为全面和充足的救助,这些地区通常具有较高的财政预算和福利水平,能够为被害人提供较为优厚的生活和医疗等方面的救助。此外,这些地区的被害人还可能获得较多的精神支持和法律援助,以帮助他们更好地恢复和维权。其次,在经济较为落后的地区,救助标准则相对较低,被害人的实际需求难以得到满足。这些地区的经济发展相对滞后,财政预算和福利水平较低,因此提供的救助也相对有限。此外,这些地区的被害人可能还需要面对更多的生活困难和压力,例如贫困、医疗条件差、法律意识薄弱等问题,使得他们更需要得到全面的救助和支持。

(三)救助程序不规范

在一些地方,司法救助的程序存在不够规范的问题,缺

乏统一的标准和流程，这种不规范性不仅使救助申请的审核、审批程序复杂、周期长以及发放过程变得不透明，还会导致不公正的现象，损害司法救助制度的公正性和公信力。

（四）救助效果不明显

由于司法救助机制的运行主要由主管部门主导，如果其人力、物力、财力等资源有限，就难以对每个被害人提供全面的救助。因此，一些被害人虽然获得了救助，但救助效果并不明显，无法真正解决他们的实际困难。

（五）缺乏心理疏导和康复机制

对于遭受了犯罪侵害的被害人来说，心理疏导和康复是较为关键的，这些被害人往往在经历犯罪事件后会受到一定的心理创伤，需要专业的心理疏导和康复治疗来帮助他们走出阴影，重新建立自信和积极的生活态度。然而目前的司法救助机制主要关注物质层面的救助，如提供经济赔偿、法律援助等，对于心理层面的关注和帮助相对较少，这导致一些被害人在获得物质上的帮助后，仍然难以摆脱心理阴影，甚至出现一些不良心理问题，一定程度上影响他们的生活质量和幸福感。

Q 刑事被害人司法救助机制的构建

（一）明确救助范围和条件

刑事被害人司法救助机制是保障被害人法益的重要措施，应明确救助的范围和条件。一般来说，救助范围应包括因犯罪行为遭受一定财产损失和人身伤害的被害人，这些被害人可能因为犯罪行为而陷入困境，需要主管部门的帮助和支持。所以救助范围应当尽可能地扩大，以便覆盖更多的被害人。救助条件应考虑被害人的经济状况、生活状况、家庭背景等因素，其可以反映被害人的实际情况，帮助确定其是否需要救助。救助条件还需要考虑被害人的特殊情况，如年龄、性别、身体状况等，以确保救助的公正性和合理性。

除此之外，在确定救助范围和条件时还需要考虑到主管部门的财政状况和社会的实际情况，应根据实际情况制定合理的救助标准和程序，以确保救助的有效性和可持续性。同时还要加强对救助资金的监管和管理，防止滥用和浪费。

（二）确定救助标准和程序

刑事被害人司法救助机制是保障刑事被害人法益的重要措施，应当明确救助的标准和程序。一般来说，救助标准应当根据被害人的实际损失和家庭状况来确定，包括财产损失、人身伤害、精神损害等方面。同时，救助标准还应当考虑到被害人的特殊情况，如年龄、性别、残疾等。在确定救助标准的基础上，救助程序应当包括以下环节：（1）申请：被害人或其近亲属可以向办案机关提出救助申请，并提供相关证明材料。（2）审核：办案机关应当对申请材料进行

审核，核实被害人的损失和家庭状况，并对其是否符合救助条件进行评估。（3）审批：审核通过后，办案机关应当将申请材料报送同级司法行政部门审批。（4）发放：经审批同意后，救助资金应当及时发放给被害人或其近亲属。

在救助过程中，需要保护被害人的隐私和尊严，以确保救助工作的公正、透明。同时，还应当加强对救助资金的监管，防止滥用和浪费。

（三）加强监督管理和法律责任追究

刑事被害人司法救助机制的监督管理部门应加强对救助申请的审查和监督，确保救助资金的使用合法、公正、透明；对于违法违规行为，监督管理部门应当及时进行查处，并追究相关人员的法律责任。为了加强监督管理和法律责任追究，可以采取以下措施：（1）建立完善的监督机制：监督管理部门应当建立完善的监督机制，对救助申请进行全面、客观、公正的审查和监督。同时，应当加强对救助资金使用情况的监督，以确保资金用于被害人的救助和补偿。（2）加强法律责任追究：对于违法违规行为，监督管理部门应当及时进行查处，并依法追究相关人员的法律责任。对于情节严重的行为，应当依法追究刑事责任。（3）加强信息公开和透明度：监督管理部门应当加强信息公开和透明度，及时向社会公布救助申请的审查结果、救助资金的使用情况等重要信息。同时，应当接受社会监督，以确保救助工作的公正性和透明度。

（四）设立专门的刑事被害人司法救助机构

为了有效地保障刑事被害人的权益，建立专门的刑事被害人司法救助机构是较为必要的，这个机构将负责受理、审查和决定是否给予刑事被害人司法救助，以确保救助工作的公正性和专业性。该机构应该具备专业的法律和财务人员，以便对申请人的资格和申请材料进行严格的审查和评估；同时，这些专业人员还能够为申请人提供法律和财务方面的咨询和帮助，确保申请人能够充分了解自己的权利和义务。在审查过程中，机构应该遵循公正、公开、透明的原则，确保每一个申请人都有平等的机会获得救助，而且还应该建立完善的监督机制，对救助工作的全过程进行监督和检查，以确保救助工作的公正性和专业性。

Q 完善刑事被害人司法救助机制的建议

（一）加强宣传教育，提高公众认知度

首先，主管部门应加强宣传教育，提高公众对刑事被害人司法救助机制的认知度，可以通过各种渠道进行，如媒体报道、宣传册、宣传片、社交媒体等，向公众普及这一机制的目的、意义和申请流程。其次，可以通过举办讲座、研讨会等活动，邀请专家学者和实际工作者共同探讨这一机制的发展和完善。提高公众对刑事被害人司法救助机制的认

知度，不仅有助于更多的被害人了解这一机制，还有助于消除社会对被害人的偏见。在这一过程中，主管部门应注重与被害人的沟通和交流，了解他们的需求和诉求，为他们提供一定的帮助和支持，也应加强社会各界的关注和支持。最后，这一机制的发展需要社会各界的共同参与和努力，包括政府、企业、社会组织、个人，政府可以出台相关政策和法规，为这一机制的发展提供政策保障；企业可以提供资金和物资支持，为社会做出贡献；社会组织和个人可以积极参与志愿服务和公益活动，为这一机制的发展提供一定的动力和支持。

（二）建立多元化的救助资金来源

目前，我国刑事被害人司法救助资金主要来源于财政拨款，但财政拨款往往难以满足被害人的实际需求。因此，建议建立多元化的救助资金来源，如社会捐赠、企业赞助等，以增加救助资金的来源和规模。刑事被害人司法救助资金是用于帮助那些因犯罪行为而遭受经济损失的被害人，以维护社会公正和公平。然而由于财政拨款的有限性，往往难以满足被害人的实际需求。因此，建立多元化的救助资金来源显得较为重要。

社会捐赠是一种可行的资金来源，一些企业和个人都有意愿为刑事被害人提供帮助，他们可以通过捐赠资金或物资来支持司法救助工作；一些慈善机构和基金会也可以为刑事被害人提供资金支持；企业赞助也是一种可行的资金来源。除此之外，部分企业为提高社会形象和声誉，会选择赞助司法救助工作，他们可通过提供资金或物资来支持司法救助工作，同时也能够获得一定的宣传和推广效果。

（三）完善救助程序

目前，刑事被害人司法救助程序存在一些问题，导致一些被害人难以获得及时的救助。由于程序较为繁琐，需要经过多个审批环节，耗时间较长，使得被害人在遭受犯罪侵害后难以得到及时有效地救助。为了解决这一问题，建议简化救助程序。具体而言，主管部门可以减少审批环节，缩短审批时间，提高救助效率，这样能够使被害人及时获得救助，缓解他们的困境。同时，建立透明的救助程序也是必要的，不仅可以确保被害人的知情权和参与权，还可以让他们了解救助的申请流程和审批过程，从而增强他们的信任感和满意度。

（四）加强救助效果评估

为了确保刑事被害人司法救助机制的有效性，加强救助效果评估是较为必要的，通过对救助案件的跟踪和评估，可以及时发现存在的问题和不足，不断完善救助机制，提高救助效果。同时要建立奖惩机制，对在救助工作中表现突出的单位和个人给予表彰和奖励，可以激励一些单位和个人积极参与到救助工作中来；对于不积极履行救助职责的单位和个人，进行问责处理可以起到警示作用，以确保救助工作的顺利进行。在加强救助效果评估方面可以采取多种方式，例如，建立专门的评估机构对救助案件进行定期评估，及时发现问题和不足。也可以引入第三方评估机构，对救助案件进行客观、公正地评估，以确保评估结果的准确性和公正性。

Q 结束语

综上所述，建立刑事被害人司法救助机制具有重要的价值。不仅可以保障刑事被害人的合法权益、维护社会公正，还可以缓解纠纷、促进社会经济发展。因此，主管部门应积极推动建立完善的刑事被害人司法救助机制，为刑事被害人提供及时有效地救助和保护。

参考文献

- [1]栗莉芳.我国刑事被害人司法救助程序研究[D].桂林:广西师范大学,2023.
- [2]周一桢.检察机关刑事被害人司法救助制度研究[D].杭州:浙江财经大学,2023.
- [3]陈丽燕.刑事被害人司法救助制度的完善建议[D].贵阳:贵州民族大学,2023.
- [4]袁钢,何君,李颖丽.人民法院司法救助法治化的实证研究[J].人民司法,2020(10):106-111.
- [5]陈会会.我国未成年刑事被害人诉讼权利保护问题研究[D].青岛:青岛大学,2022.
- [6]方军.刑事被害人救助:问题与前景[J].犯罪研究,2020(04):37-43.

作者简介:

高兴明(1970—),男,汉族,甘肃白银人,本科,四级高级检察官,靖远县人民检察院,研究方向:刑事检察。