

未成年人刑事法律援助现实困境及路径选择

● 曾田田



[摘要]《法律援助法》的实施,对未成年人的法律援助越来越规范。特别是2024年5月,司法部办公厅关于开展“法援护苗”行动的通知,倡导各地的司法厅局以及法律援助机构共同努力,形成合力,更加全面地维护未成年人的合法权益。然而,未成年人刑事法律援助在实践中面临着多重现实困境。为了突破这些困境,本文从完善法律制度、加强专业人才培养、提升社会认知度和参与度、应用先进的隐私保护技术等角度出发,探索有效的路径选择,以期构建更加全面、高效的未成年人刑事法律援助体系,确保未成年人在司法程序中获得充分、专业的法律支持与保护。

[关键词] 未成年人;刑事法律援助;现实困境;路径选择;权益保护

随着社会对未成年人权益保护意识的增强,未成年人刑事法律援助日益成为司法公正中不可或缺的一环。然而,在实践操作中,未成年人刑事法律援助系统仍面临一系列问题,这些问题不仅制约了法律援助的有效实施,还可能影响到未成年人的心理健康与未来成长。因此,深入分析当前法律援助体系中存在的问题及其根源,对推动未成年人司法保护体系的完善具有重要意义。

■ 未成年人刑事法律援助的概述

(一) 未成年人法律援助的历史沿革

1979年后,《刑事诉讼法》《民事诉讼法》等程序法的颁行,开始出现法律援助制度。1996年《刑事诉讼法》明确将“法律援助”写进法典。2003年,国务院颁布了《法律援助条例》,由此确定了法律援助制度的基本内容,为后来专门针对未成年人法律援助提供了前提和依据。2012年《刑事诉讼法》进行了一次大的修订,增加了特别程序,并在特别程序里专门规定了未成年人的刑事案件诉讼程序,明确提出了公、检、法机关应当通知法律援助机构指派律师为未成年人犯罪嫌疑人、被告人提供辩护,并且将辩护的时间提前到侦查阶段。2013年《关于刑事诉讼法律援助工作的规定》、2020年《未成年人保护法》和《预防未成年人犯罪法》的出台和修订,形成了对未成年人的全方位保护。2022年,我国的第一部《法律援助法》正式实施,以法典的形式规定了未成年人法律援助制度。

(二) 未成年人刑事法律援助的内容

根据《法律援助法》的规定,法律援助的对象是经济困

难或者符合其他条件的,需要我国提供无偿法律服务的人员,其中就包括未成年人。具体的法律援助内容包括法律咨询、代写法律文书、刑事辩护与代理、民事、行政案件、国家赔偿案件的诉讼代理和非诉讼代理等等。由此可以看出,法律援助的对象包括了民事案件、行政案件的未成年当事人,国家赔偿案件的申请人、刑事案件的犯罪嫌疑人、被告人、被害人。同时,《法律援助法》对未成年犯罪嫌疑人和被告人的法律援助辩护单独进行了着重规定。《法律援助法》对未成年人的刑事法律援助内容具体包括以下方面:为未成年犯罪嫌疑人、被告人提供辩护;为未成年被害人、自诉人提供刑事代理和民事诉讼代理,如法律咨询、代写文书、出庭参加诉讼、参与刑事附带民事诉讼的调解。

■ 未成年人刑事法律援助的现实困境

(一) 法律援助资源分配不均

当前,未成年人刑事法律援助在资源分配上呈现出不均衡的状态。这种资源分配不均衡等不仅体现在城乡之间,也反映在不同地区之间。截至2022年底,全国共有执业律师65.16万多人。律师人数超过1万人的省(区、市)有23个,其中超过3万人的省(市)有8个(分别是广东、北京、江苏、上海、山东、浙江、四川、河南)。由此可见,经济发达地区的法律援助资源相对丰富,能够为未成年人提供更多样化的服务,而偏远或经济欠发达地区的未成年人往往难以获取必要的法律帮助。资源的地域性差异导致了法律援助的可及性问题,限制了未成年人权益保护的有效实施。

(二) 从事未成年人刑事法律援助的专业律师数量不足

专业律师队伍的建设是未成年人刑事法律援助体系的核心。然而,当前面临的问题在于合格且专门从事未成年人法律援助的律师数量严重不足。《办理法律援助案件程序规定》第二十六条第二款规定,对于未成年人刑事案件,法律援助机构收到人民法院、人民检察院、公安机关通知后,应当指派熟悉未成年人身心特点的律师担任辩护人。从这一规定可以看出,对于未成年人的刑事案件应当由专门的律师队伍进行处理。但目前现实情况是,一些地区没有足够的专业律师团队。缺乏足够数量的专业律师直接影响到未成年人法律援助工作的质量和效率,难以满足未成年人复杂多变的法律需求。此外,社会的参与度也有待提高。当前,有一些社会公益组织、志愿者团体等,均未真正发挥其在未成年人法律援助中的作用。

(三) 未成年人对刑事法律援助的认知度低

未成年人及其家庭对刑事法律援助的认知水平普遍偏低,这是法律援助体系面临的又一挑战。许多未成年人及其监护人不了解自己有权获得免费的法律服务,也不知道如何申请此类援助,或者想申请但是碍于面子、隐私的担忧而拒绝援助。这种信息不对称导致未成年人在遭遇法律问题时,往往未能及时寻求专业帮助,错失最佳的法律保护时机。

(四) 隐私保护机制不完善

在未成年人刑事法律援助过程中,隐私保护是一个尤为敏感且重要的议题。现有的隐私保护机制在某些情况下还不够完善,存在泄露未成年人个人信息的风险。这不仅侵犯了未成年人的隐私权,还可能对其心理造成二次伤害,影响其未来融入社会的情况。如何在提供援助的同时确保未成年人的隐私安全,避免信息不当披露,是未成年人刑事法律援助过程中亟待解决的问题之一。

Q 未成年人刑事法律援助的完善与创新策略

(一) 法律制度的完善与创新

1. 内容要细化

2022年《法律援助法》虽然已经规定了法律援助的内容和程序,较之前的《法律援助条例》有了较大的发展,但依然多是原则性的规定,缺乏细化的内容。比如,对于未成年人刑事法律援助的标准问题,法律虽然规定针对未成年人犯罪案件,没有聘请律师担任辩护人的都应当由公、检、法机关通知法律援助机构指派律师担任辩护人,但是对于刑事案件中的未成年被害人却没有更详细的规定。笔者认为,《法律援助法》中针对是否符合经济困难的标准、没有独立经济来源的具体标准,均应该细化。同样,对于未成年人刑事法律援助的具体程序也需要细化。

2. 资金要有保障

《法律援助法》明确了法律援助补贴,并且规定根据具体情况实行动态调整。但是从目前情况来看,参与未成年人刑事法律援助的律师所获得补贴是比较有限的,或者说跟普通刑事案件辩护代理相比非常低,且未成年人的刑事法律援助难度还大于普通刑事案件,这些都会打击律师参与法律援助的积极性,进一步影响法律援助的效果。

为了确保未成年人刑事法律援助体系的长期稳定与高效运作,强化政策扶持与优化资金配置成为核心议题。相关部门应扮演引领角色,不仅要发布更多积极政策,以激发社会各界对未成年人法律援助事业的关注与参与,还应考虑设立专项援助基金等措施,为参与机构和个人提供实质性的支持。在资金管理方面,需推行更为科学合理的分配原则,在此基础上,积极探索公私合作模式,作为拓宽资金来源的重要途径,吸引并引导社会资本积极参与,实现资源的高效整合与利用,从而保障援助体系的顺畅运转与持续创新。

(二) 专业人才的培养与激励

1. 加强专业律师培训体系的构建

(1) 未成年人法律教育的综合化发展。相关部门应在现有的法学教育框架内,系统性地加强未成年人法律相关课程的建设,不仅深入教授法律法规的核心知识,还应跨越单一学科边界,融入心理学、社会学等相关交叉学科的内容,以培养律师对未成年人心理特质及独特需求的深刻洞察力。课程结构应注重理论与实践的深度融合,通过丰富的案例剖析、模拟法庭实战演练等形式,增强律师在实际情境下的应用能力和问题解决技巧,确保理论知识能有效转化为实战智慧。

(2) 搭建互动式实践经验共享网络。建立一个活跃且持续的实践经验交流生态系统,涵盖线下研讨会、互动工作坊及线上论坛等多种形式,旨在搭建一个跨地域、跨年龄层的沟通桥梁。邀请行业内的资深律师分享其在未成年人权益保护领域的成功案例与难题破解策略,促进新晋与资深律师间的深度对话与知识传承。通过整合平台资源,律师们不仅能紧跟法律前沿动态,还能在相互启发中不断提升处理复杂个案的能力,共同推动未成年人法律援助水平的提升。

2. 激励机制与职业成长路径的优化

构建全面绩效评价与奖励机制。设计一套科学严谨的绩效考核体系,该体系需全面考量律师在案件处理的数量、质量、创新性以及对未成年人权益保护产生的社会正面效应。基于此考核结果,实施多元化激励计划,将物质奖励(如奖金、福利提升)与精神表彰(颁发荣誉证书、公开赞誉)相结合,以此激发律师的工作热情,增强其职业自豪感与满足感,进而提升整体法律援助服务质量和效率。

(三) 提升社会认知度和参与度

1. 优化公众教育与宣传策略

(1) 强化与多媒体渠道的深度合作。如传统电视、广播媒体与新兴互联网平台、社交媒体力量开展深度合作，携手打造一系列高质量的公益广告与深度专题节目，集中聚焦未成年人刑事法律援助的重要性与影响力。

(2) 加强校园法律素养教育。将未成年人法律援助的知识体系深度融入国家教育体系之中，尤其注重在中学阶段的系统性融入，通过增设专业课程、定期举办系列专题讲座与工作坊，为学生创建一个全面、互动的学习环境。

2. 社会组织与志愿者网络的优化构建

(1) 精准优化社会组织在未成年人刑事法律援助中的角色与效能。明确界定并强化社会组织特别是一些公益组织在未成年人刑事法律援助领域的地位，将其塑造为相关部门与民众之间沟通的桥梁纽带，弥补专业律师数量的不足。社会组织应聚焦于以下几个关键职能：提供专业且易获取的法律咨询服务；策划并执行具有影响力的公共教育项目；深入进行案例研究以提供宝贵经验；主动发起有利于未成年人保护的政策倡议，并与专业律师团队紧密合作，共同应对复杂案例，确保未成年人权益保护工作的深度与广度得以全面提升，产生实质性的社会影响。

(2) 构建并持续优化高效能的志愿者服务体系。相关部门可以创立一个包容性强、渠道多元的志愿者招募平台，充分利用线上线下资源，广泛吸纳具备法律、教育、心理学等领域知识背景的热心人士参与未成年人权益保护工作。为志愿者定制一套全面而专业的培训课程体系，内容覆盖法律基础知识、高效沟通技巧、未成年人保护伦理与原则等，确保每一位志愿者都能以高度的专业性和责任感投入服务工作。同时，建立健全志愿者管理体系，明确各级职责，实施严格的监督与评估机制，确保服务质量和效率。此外，设计激励回馈机制，包括但不限于荣誉表彰、继续教育机会、实践经历认证等，以维持志愿者队伍的积极性、稳定性和持续成长，最终编织成一个响应迅速、协同高效、覆盖广泛的志愿服务网络，有力支撑未成年人法律援助事业的长远发展。

(四) 强化隐私保护与科技赋能

1. 应用先进的隐私保护技术

在未成年人刑事法律援助范畴内，采用信息安全技术，构建坚不可摧的隐私保护壁垒。这包括但不限于以下内容：采用高强度的数据加密技术，确保所有与未成年人相关的个人信息及案件记录在存储、传输全周期中均处于严密保护之下，防止任何未经授权的访问与泄露；实施高级匿名处理技术，对敏感数据进行深度去标识化处理，大幅度降低信

息泄露的风险性。同时，构建严密的信息安全管理机制，实行严格的权限控制，仅限经过严格审核的授权人员在必要的业务场景下方可访问相关信息，从根本上保障数据安全。为确保防御体系的持续有效，需定期执行全面的安全审计，及时跟进并应用最新的安全防护技术，以应对日益复杂的网络威胁环境。

2. 数字化工具赋能法律援助服务的革新

推动法律援助服务向数字化、智能化转型，通过集成创新的线上工具与平台，提升服务效率与用户体验，具体措施包括以下方面：开发一套用户友好的在线咨询系统，使未成年人及其家庭成员能够轻松在线提出法律疑问，即时获得初步的法律咨询与指导；构建一个综合性强、功能齐全的法律援助管理平台，实现案件从登记、进度跟踪到文档管理的全流程数字化管理，促进律师团队之间高效地协作；融合人工智能技术的前沿应用，推出智能问答机器人，为用户提供全天候不间断的法律咨询服务。同时，开发案件预评估系统，辅助律师快速准确地分析案件情况，制定科学的援助策略。这些数字化工具的综合应用，不仅可以提升法律援助服务的可及性与便捷度，还可以在确保信息隐私安全的同时，保障援助流程的高效率与合规性。

Q 结束语

综上所述，要想构建一个高效、全面的未成年人刑事法律援助体系，就需要通过采用科学有效的措施逐步克服当前面临的现实困境，为未成年人打造一个更加公平、透明、安全的司法环境，从而更好地尊重与保护未成年人合法权益。未来，随着各项改进措施的持续实施与优化，期待我国未成年人刑事法律援助体系能够更加完善，成为保护未成年人健康成长的坚实盾牌，让每一名未成年人都能在法治的阳光下茁壮成长。

参考文献

- [1] 陈银华. 未成年人刑事法律援助制度研究[D]. 哈尔滨: 哈尔滨商业大学, 2023.
- [2] 朱婧楠. 涉罪未成年人法律援助制度完善研究[D]. 合肥: 安徽大学, 2023.
- [3] 王娟. 未成年被迫害人法律援助制度研究[D]. 延边: 延边大学, 2023.

作者简介:

曾田田(1982—), 女, 汉族, 山东潍坊人, 硕士, 讲师, 山东警察学院, 研究方向: 法律。