

# 从优化营商环境角度推动知识产权发展探讨

● 陈允洪



**[摘要]**当前,各地方各城市对营商环境的优化越来越重视,已经把其作为地区发展的“一号工程”。一些地方建立了复杂而有序的、系统性的营商环境评价制度,结合实际开展相关评价工作,优化营商环境的氛围越来越浓厚。知识产权不仅是优化营商环境的重要推动力,也成为促进本地经济发展的强大引擎。本文在介绍营商环境、知识产权基本内涵的基础上,深入分析两者之间的联系。同时,本文提出从加强合作、注重质效、突出服务和坚持保护四个方面打造知识产权发展新引擎,为促进地区优化营商环境的工作实现新突破提供参考。

**[关键词]**营商环境;知识产权;发展新引擎

## Q 营商环境

20世纪60年代,美国学者彼得·班廷和依西阿·里特法克对营商环境最早进行了专门研究,提出“冷热分析法”对营商环境进行评价。自2003年开始,世界银行每年都会公布《全球营商环境报告》,使营商环境真正进入世界各国视野。进入21世纪,优化营商环境不但在激发经营主体活力和提升企业自主创新能力等方面发挥重要作用,也担负着转变发展方式、促进经济平稳健康发展的时代重任。

国内普遍关注并认可营商环境概念的时间并不是很长。2012年,为提升地区经济的国际竞争力,广东省启动“建设法治化国际化营商环境”的研究课题。2014年,围绕对外开放和吸引外资领域,“营商环境”一词首次亮相国务院《政府工作报告》,之后皆对营商环境赋予新的含义、提出新的要求。2019年,国家颁布了将营商环境提升到国家战略重要地位的《优化营商环境条例》。2022年,相关文件中提出“要营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。

当前,关于“营商环境”的含义,专家学者和专业机构大致持两种观点。一种观点认为,营商环境属于软环境。例如,世界银行所指的营商环境,是指企业必须遵循的政策法规所需的各项条件,包括经营主体的设立业务、经营活动、贸易、税务、终止合约和履行合同所需的时间和成本等。另一种观点则认为,营商环境包含了硬环境和软环境两个方面的因素。例如,倪鹏飞教授指出,营商环境不仅要包括基础设施等因素,也要包括相关管理部门的政策体系、服务、行政、税收、司法等因素。

综上,营商环境是经营主体(包含企业、个体工商户等)

在市场经济活动中有关制度性因素和条件的总称,是集聚吸纳各种要素和资源的重要平台,是经营主体生产经营重要的发展空间,是一个国家或地区重要的实力表现。

## Q 知识产权

知识产权是权利人依法就专利、商标、作品等知识产权客体享有的专有权利。知识产权代表的是当地社会实践中创造的智力劳动成果,涉及相关重点领域和产业集群,也是当地重要的生产要素,能够有效地推动社会经济的发展。优化尊重知识价值的营商环境,不仅是世界各国促进经济发展和转型升级的共同追求,也是我国作出的重要决策部署。

在我国,自2018年开始,各省市纷纷将本地区营商环境评价工作作为重要内容。知识产权作为重要评价内容之一,知识产权创造、保护和运用指标主要衡量的是知识产权领域一项权利从最初的产生,到相应的权利保护并过渡至权利相关权益转化的全过程,包括知识产权制度政策体系方面、创造质量和运用效益方面、整体保护方面和公共服务方面等内容。其中,知识产权制度政策体系方面,主要关注本地区知识产权战略规划、专项政策,以及专门机构人员等情况。知识产权创造质量和运用效益方面,主要关注当地知识产权的数量以及质量、知识产权质押融资、高价值知识产权培育以及相关领域监管等情况。知识产权整体保护方面,主要考察知识产权保护力度,具体围绕司法保护、行政保护、社会共治水平三个层面。知识产权公共服务方面,主要包含提供相关基本信息、建立服务站等方面的改革效果。

## Q 营商环境和知识产权存在有机耦合的联系

### (一)知识产权已成为优化营商环境必不可少的内容

营商环境的内容丰富，在优化营商环境的众多要素里，强化知识产权是其重要内容之一。河北、吉林、天津等省市结合本地区实际情况，先行探索出台优化营商环境的地方性法规。2020年，国务院颁布的《优化营商环境条例》施行，各地相关优化营商环境的地方性法规或规章如雨后春笋般加快出台。国家和地方出台的优化营商环境立法，无不将知识产权作为重要内容之一。比如，《优化营商环境条例》规定了加大知识产权保护力度、解决纠纷等重要内容。《江西省优化营商环境条例》内容包括推动知识产权行政与司法相衔接、依法实行侵权惩罚性赔偿制度、加强跨区域执法协作、建立和完善知识产权公共服务体系、建立知识产权预警分析机制、建立知识产权保险风险补偿机制、知识产权质押融资等。

### (二)知识产权是推进法治营商环境建设的重要力量

作为法治概念之一，知识产权法律体系建设无疑成为优化法治营商环境的关键推力。我国一直重视知识产权保护，加强知识产权法治建设，不断完善知识产权管理机制。当前，随着知识产权法律政策体系的不断完善，各地纷纷出台知识产权规划，积极推动法治化营商环境优化工作，通过法治手段和思维严格保护知识产权。比如，针对优化营商环境、推动知识产权转化等方面，北京市制定了多项地方性法规。为有效衔接知识产权有关法律法规，健全知识产权保护机制，江苏省制定了不同知识产权类型的相关地方性法规。

为了创建平等公正的法治营商环境，让拥有知识产权的经营主体有更好的体验，江西省南昌市持续擦亮“诉事速办”品牌，通过加强诉事速办指挥中心建设，提升诉事速办数据平台信息汇聚、处理、展示能力，累计解决诉求突破110万件次。“诉事速办”聚焦包括知识产权在内的行政执法领域重要岗位、重点人员和关键环节，紧盯“吃拿卡要、故意刁难、推诿扯皮”等问题，开展行政执法领域损害营商环境问题专项整治，不断推进营商环境法治化建设步伐。

### (三)良好的营商环境能够促进知识产权事业稳定持续发展

“土沃则稻香”。营商环境的好坏直接关系到经营主体的创新热情和发展热情。深入推进市场经济制度改革、坚持行政管理制度改革、完善市场信用体系，促进办理流程的便捷化和智能化，为经营主体提供高效优质的服务环境，严格保护商业秘密和个人隐私，推动政务诚信、商务诚信、社会诚信，可以为知识产权创造更好的发展条件。金融市场的结构优化、区域金融发展水平的提升、金融服务政策的完

善，能解决经营主体利用知识产权的融资问题。完善的公平竞争审查制度、多元的知识产权纠纷解决途径，能够不断加大知识产权保护力度，保护经营主体的知识产权合法权益。

### (四)打造知识产权发展新引擎，助推营商环境新高度

我国知识产权正在由数量的增长向质量的提升转变，知识产权事业的快速发展已经成为优化营商环境的重要支柱。我国以前所未有的力度加强知识产权保护，提升了创新活力，打通了知识产权创造、保护、运用等全链条，开创了知识产权新局面，优化了营商环境。

#### 1.加强知识产权合作，夯实优化营商环境基础

目前，全国各地陆陆续续出台了地方知识产权建设纲要，区域间知识产权协作发展和交流将成为常态，不断夯实优化营商环境“基石”。比如，2023年7月，江西省、湖北省和安徽省共同签署知识产权跨区域合作协议，建立了知识产权合作机制，创建知识产权大保护环境，实现快捷、高效的工作效率。2023年10月，岳阳市、九江市和咸宁市三个地市级人民法院及知识产权局，共同签订跨区域知识产权保护合作协议，形成了知识产权保护一体化发展与大保护格局，市中院在跨区域知识产权保护合作的力度、深度、广度上下功夫，“金三角”发展模式由此开始。2024年7月，江西省南昌市和河南省郑州市为加强知识产权保护、强化知识产权公共服务、优化知识产权营商环境，共同签订跨区域知识产权保护合作协议，在高价值知识产权运用、执法协作、人才队伍建设、重点保护名录建立和资源信息共享五个方面开展深度合作。

#### 2.注重知识产权质效，提升优化营商环境成效

相关部门要深入实施专利优化提升工程，开展“高价值专利培育”，组建高价值专利培育中心，攻克重点技术难题，解决“卡脖子”问题。相关部门要严厉打击非正常专利申请，实施专利转化专项计划，加强与高校、科研院所的对接，推动更多知识产权成果产业化。

相关部门要发挥政策的引导和激励功能，着力破解科技型企业融资，积极探索知识产权运作方式，促进专利成果产业化。相关部门要优化经营主体知识产权质押融资需求常态化征集模式，采用举办政策宣讲会、加强走访指导、借助媒体发布政策等方式，进行大力宣讲。同时，相关部门可以通过举办银企对接会、搭建“政银企”平台、知识产权证券化和保险等方式，促进知识产权与金融资源有效融合，为经营主体解决融资难题。

#### 3.突出知识产权服务，加大优化营商环境的力度

相关部门要构建保护、维权、调解纠纷、公共服务“四位一体”多轮驱动、多维发展的知识产权保护服务体系。相关部门要挖掘知识产权优势，完善知识产权运营服务体

系，紧扣创新需求，拓展服务网点覆盖面，开发建设知识产权公共服务平台。相关部门可以联合公安、法院、检察院、著作权主管部门、知识产权保护中心等单位，开展知识产权普法宣传、公益宣介培训和行政执法等活动，加强知识产权方面的宣传教育。

一是大力开展知识产权行政裁决。相关部门要坚持依法行政，按照公正、及时的原则，切实履行知识产权行政裁决职责。相关部门要坚持以需求为导向，大力推动行政裁决工作向工业园区、产业集聚区等重点区域延伸，进一步完善工作机制、优化工作流程、细化程序规范和实体标准，加强重点区域、重点领域知识产权纠纷行政裁决。相关部门要充分利用本地区知识产权资源优势，为行政裁决提供辅助服务，通过技术调查官制度，为处理知识产权纠纷案件提供咨询服务和技术支撑。例如，在专利案件现场勘验和审理过程中，针对有关技术问题，相关部门可以邀请专利审查员等作为技术调查专家，出具专利侵权判定意见书。相关部门通过不断加强行政裁决办案力度，解决知识产权侵权纠纷案件“周期长”问题，可以快捷高效地化解矛盾纠纷，促进知识产权保护提质增效。

二是加大知识产权司法保护力度。相关部门要贯彻落实知识产权从严保护工作要求，着力保护广大知识产权权利人合法权益，加大侵权惩处力度，努力释放从严保护司法导向，助力知识产权司法审判工作顺利开展，实现严格保护知识产权的目标。相关部门要以司法保护与行政保护相结合、优势互补、有效衔接的方式，不断完善知识产权纠纷多元化解机制，形成一批知识产权纠纷行政调解协议司法确认案件。

三是建设“一站式”多元调解平台。相关部门要探索建立知识产权纠纷“一站式”调解平台，创新知识产权纠纷调处工作方式，采取联合调解、协助调解、委托移交调解等方式，构建多元化调解工作模式。相关部门可以依托仲裁

机构、非公有制维权服务中心、知识产权纠纷调解委员会开展远程调解和司法确认等工作，将知识产权公证服务资源引入调解平台，为当事人提供司法确认等综合保护路径。

四是加强知识产权人才建设。相关部门要充分利用专家库等社会资源，通过自主申请、单位推荐、资质审核、网上公示等程序，从高等院校、大中型企业、服务机构等择优选择具有丰富经验和专业知识背景的知识产权人才组成专家库成员，确保充足的智力资源和人才资源。

#### Q 结束语

综上所述，发展好知识产权事业和优化营商环境并行不悖、互相促进。良好的营商环境，能充分提升生产力，促进地区出台更多知识产权方面的政策办法和改革举措，进一步增强经营主体发展信心，从而为知识产权事业提供更好的发展环境。相关部门只有常态化保护创新，打通知识产权创造、保护、运用等全链条，把知识产权成果转变为现实生产力，才能不断提高地区经济效益和社会效益，提升地区竞争力，优化地区营商环境。

#### ■ 参考文献

- [1]李成林.市场监管行政执法人员公众形象测量及影响因素研究[D].济宁:曲阜师范大学,2023.
- [2]普正江.科技型中小企业面临知识产权问题及对策研究[D].昆明:云南大学,2022.
- [3]经亚龙.优化营商环境背景下涉企行政收费范围的界定[D].上海:华东政法大学,2021.
- [4]李汉卿.食品安全检察公益诉讼中惩罚性赔偿研究[D].成都:四川师范大学,2021.

#### 作者简介:

陈允洪(1984—),男,汉族,江西南昌人,硕士,工程师,南昌市城市发展研究院,研究方向:知识产权。